

**ПОСОБИЕ ПО ВНЕДРЕНИЮ УСПЕШНЫХ
ПРАКТИК, НАПРАВЛЕННЫХ НА
РАЗВИТИЕ И ПОДДЕРЖКУ МАЛОГО И
СРЕДНЕГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА НА
МУНИЦИПАЛЬНОМ УРОВНЕ, В
АДМИНИСТРАТИВНЫХ ЦЕНТРАХ
(СТОЛИЦАХ) И ПРОМЫШЛЕННЫХ
ЦЕНТРАХ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ**

СФОРМИРОВАНО НА ОСНОВЕ
«АТЛАСА МУНИЦИПАЛЬНЫХ ПРАКТИК»

ВВЕДЕНИЕ	4
ОПРЕДЕЛЕНИЕ ГРУПП МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ	7
ПЕРЕЧЕНЬ УСПЕШНЫХ ПРАКТИК	9
1. БАЗОВЫЕ ПРАКТИКИ.....	9
1. РАЗРАБОТКА ДОКУМЕНТА СТРАТЕГИЧЕСКОГО ПЛАНИРОВАНИЯ В ОБЛАСТИ ИНВЕСТИЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ НА ТЕРРИТОРИИ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ	9
2. РАЗРАБОТКА И РАЗМЕЩЕНИЕ В ОТКРЫТОМ ДОСТУПЕ ИНВЕСТИЦИОННОГО ПАСПОРТА МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ	12
3. ПРИНЯТИЕ КОМПЛЕКСА НОРМАТИВНЫХ АКТОВ, УСТАНОВЛИВАЮЩИХ ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ИНВЕСТИЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ И РАЗВИТИЯ МАЛОГО И СРЕДНЕГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА	14
4. ОРГАНИЗАЦИЯ СОПРОВОЖДЕНИЯ ИНВЕСТИЦИОННЫХ ПРОЕКТОВ ПО ПРИНЦИПУ «ОДНОГО ОКНА»	17
5. УТВЕРЖДЕНИЕ СТАНДАРТОВ КАЧЕСТВА ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ УСЛУГ	19
6. ВНЕДРЕНИЕ СИСТЕМЫ ОЦЕНКИ РЕГУЛИРУЮЩЕГО ВОЗДЕЙСТВИЯ ПРОЕКТОВ МУНИЦИПАЛЬНЫХ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ И ЭКСПЕРТИЗЫ ДЕЙСТВУЮЩИХ МУНИЦИПАЛЬНЫХ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ, РЕГУЛИРУЮЩИХ ВОПРОСЫ, СВЯЗАННЫЕ С ОСУЩЕСТВЛЕНИЕМ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ	21
7. ЕЖЕГОДНОЕ ИНВЕСТИЦИОННОЕ ПОСЛАНИЕ Главы муниципального образования с принятием инвестиционной декларации (инвестиционного меморандума)	23
8. УТВЕРЖДЕНИЕ И ПУБЛИКАЦИЯ ЕЖЕГОДНО ОБНОВЛЯЕМОГО ПЛАНА СОЗДАНИЯ ОБЪЕКТОВ НЕОБХОДИМОЙ ДЛЯ ИНВЕСТИЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ И ПОРЯДКА ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ ИНФОРМАЦИИ ДЛЯ РАЗМЕЩЕНИЯ НА ИНВЕСТИЦИОННОЙ КАРТЕ СУБЪЕКТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	26
9. ОРГАНИЗАЦИЯ СПЕЦИАЛИЗИРОВАННОГО ИНТЕРНЕТ-РЕСУРСА МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ОБ ИНВЕСТИЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ, ОБЕСПЕЧИВАЮЩЕГО КАНАЛ ПРЯМОЙ СВЯЗИ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ С ИНВЕСТОРАМИ	29
10. ФОРМИРОВАНИЕ СИСТЕМЫ ИНФОРМАЦИОННОЙ И КОНСУЛЬТАЦИОННОЙ ПОДДЕРЖКИ И ПОПУЛЯРИЗАЦИЯ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ, В ТОМ ЧИСЛЕ НА БАЗЕ МНОГОФУНКЦИОНАЛЬНЫХ ЦЕНТРОВ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ УСЛУГ	31
11. СОЗДАНИЕ ОБЩЕСТВЕННОГО СОВЕТА ПО УЛУЧШЕНИЮ ИНВЕСТИЦИОННОГО КЛИМАТА И РАЗВИТИЮ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА ПРИ ГЛАВЕ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ	34
12. СОЗДАНИЕ СПЕЦИАЛИЗИРОВАННЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ ПО ПОДДЕРЖКЕ ИНВЕСТИЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ И РАЗВИТИЮ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА	37
13. ФОРМИРОВАНИЕ ДОСТУПНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ ДЛЯ РАЗМЕЩЕНИЯ ПРОИЗВОДСТВЕННЫХ И ИНЫХ ОБЪЕКТОВ ИНВЕСТИЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ	40

14. ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРИСУТСТВИЯ НА ТЕРРИТОРИИ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ИНСТИТУТОВ РАЗВИТИЯ И ОБЪЕКТОВ ФИНАНСОВОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ.....	43
15. ПРОВЕДЕНИЕ МЕРОПРИЯТИЙ ПО СОКРАЩЕНИЮ СРОКОВ И ФИНАНСОВЫХ ЗАТРАТ НА ПРОХОЖДЕНИЕ РАЗРЕШИТЕЛЬНЫХ ПРОЦЕДУР В СФЕРЕ ЗЕМЕЛЬНЫХ ОТНОШЕНИЙ И СТРОИТЕЛЬСТВА ПРИ РЕАЛИЗАЦИИ ИНВЕСТИЦИОННЫХ ПРОЕКТОВ НА ТЕРРИТОРИИ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ	45
16. ВКЛЮЧЕНИЕ В ПЕРЕЧЕНЬ УСЛУГ, ПРЕДОСТАВЛЯЕМЫХ НА БАЗЕ МНОГОФУНКЦИОНАЛЬНЫХ ЦЕНТРОВ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ УСЛУГ, СВЯЗАННЫХ С РАЗРЕШИТЕЛЬНЫМИ ПРОЦЕДУРАМИ В ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ, А ТАКЖЕ В СФЕРЕ ПОДДЕРЖКИ СУБЪЕКТОВ МАЛОГО И СРЕДНЕГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА.....	48
17. ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРОФЕССИОНАЛЬНОЙ ПОДГОТОВКИ И ПЕРЕПОДГОТОВКИ ДОЛЖНОСТНЫХ ЛИЦ, ОТВЕТСТВЕННЫХ ЗА ПРИВЛЕЧЕНИЕ ИНВЕСТИЦИЙ И ПОДДЕРЖКУ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА	50

2. ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЕ ПРАКТИКИ..... 53

18. УТВЕРЖДЕНИЕ ПРОЦЕДУРЫ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОЕКТОВ С ИСПОЛЬЗОВАНИЕМ МЕХАНИЗМА МУНИЦИПАЛЬНО-ЧАСТНОГО ПАРТНЕРСТВА.....	53
19. ФОРМИРОВАНИЕ СИСТЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ ЗЕМЕЛЬНО-ИМУЩЕСТВЕННЫМ КОМПЛЕКСОМ, СООТВЕТСТВУЮЩЕЙ ИНВЕСТИЦИОННЫМ ПРИОРИТЕТАМ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ.....	56
20. ПРОВЕДЕНИЕ МЕРОПРИЯТИЙ ПО СОКРАЩЕНИЮ СРОКОВ РАЗРЕШИТЕЛЬНЫХ ПРОЦЕДУР ДЛЯ СТРОИТЕЛЬСТВА, РЕКОНСТРУКЦИИ ЛИНЕЙНЫХ СООРУЖЕНИЙ «ПОСЛЕДНЕЙ МИЛИ» В ЦЕЛЯХ ПОДКЛЮЧЕНИЯ ОБЪЕКТОВ КАПИТАЛЬНОГО СТРОИТЕЛЬСТВА К СИСТЕМАМ ИНЖЕНЕРНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ	59
21. ФОРМИРОВАНИЕ ОБОСНОВАННЫХ ЭФФЕКТИВНЫХ СТАВОК ЗЕМЕЛЬНОГО НАЛОГА И АРЕНДНОЙ ПЛАТЫ ЗА ЗЕМЕЛЬНЫЕ УЧАСТКИ ДЛЯ ПРИОРИТЕТНЫХ КАТЕГОРИЙ ПЛАТЕЛЬЩИКОВ	62

КЛЮЧЕВЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ ЭФФЕКТИВНОСТИ ВНЕДРЕНИЯ ПРАКТИК 64

КЛЮЧЕВЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ ЭФФЕКТИВНОСТИ ДЛЯ ГЛАВ АДМИНИСТРАЦИЙ (СИТИ-МЕНЕДЖЕРОВ) ПО РАЗВИТИЮ И ПОДДЕРЖКЕ СУБЪЕКТОВ МАЛОГО И СРЕДНЕГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА..... 71

РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ВНЕДРЕНИЮ УСПЕШНЫХ ПРАКТИК..... 73

ЗАКЛЮЧЕНИЕ..... 74

ВВЕДЕНИЕ

В рамках сопровождения Автономной некоммерческой организацией «Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов» (далее – Агентство) процесса внедрения Стандарта деятельности органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации по обеспечению благоприятного инвестиционного климата в регионе (далее – Региональный инвестиционный стандарт) сформировался устойчивый запрос региональных органов власти и органов местного самоуправления на выявление, систематизацию и распространение успешных практик в области работы с инвесторами и развития предпринимательства на муниципальном уровне.

Потребность в обмене такими практиками также отмечалась Общероссийской общественной организацией малого и среднего предпринимательства «Опора России», по инициативе которой с 2011 года проводится конкурс муниципальных практик «Бизнес-успех» в рамках межрегионального форума для предпринимателей «Территория бизнеса – территория жизни».

Аналогичным образом общероссийская общественная организация «Деловая Россия», принимающая активное участие как в работе по улучшению инвестиционного климата на региональном уровне, так и в широкой общественной дискуссии о реформе местного самоуправления, в 2014 году реализовала проект «Инвестиционный муниципалитет», в рамках которого была сформирована база успешных инвестиционных практик на местном уровне (некоторые из них вошли в «Атлас муниципальных практик»).

На федеральном уровне работа по совершенствованию условий ведения инвестиционной деятельности на муниципальном уровне ведется Комитетом Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера. Приоритетным направлением работы данного комитета является поддержка развития местного самоуправления в контексте повышения доверия населения к институтам местного самоуправления и вовлечения граждан в решение вопросов местного значения и формирование единых правил строительной отрасли на долгосрочную перспективу во взаимосвязи с градостроительным планированием и перспективным развитием территорий. В рамках данной

деятельности Комитетом также формируется банк данных в сферах муниципального управления.

Таким образом, оптимальными являются системные решения, универсальные для различных публично-правовых образований, основанные на детально проанализированных и публично обсужденных успешных практиках. В настоящее время система обмена успешными практиками – наиболее эффективными способами, приемами и инструментами улучшения предпринимательской среды, работы с инвесторами и привлечения инвестиций, используемыми в муниципальных образованиях Российской Федерации, – на муниципальном уровне практически отсутствует.

Для этих целей Агентством совместно с Общероссийской общественной организацией малого и среднего предпринимательства «Опора России» и Общероссийской общественной организацией «Деловая Россия», при участии Комитета Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера, подготовлен сборник успешных практик, направленных на развитие и поддержку малого и среднего предпринимательства на муниципальном уровне - «Атлас муниципальных практик» (далее – Атлас).

Внедрение успешных практик, включённых в Атлас, позволит вовлечь муниципальные образования в общий процесс изменения инвестиционного и предпринимательского климата в Российской Федерации и в отдельных регионах.

Данное пособие сформировано на основе Атласа и предназначено для органов местного самоуправления следующих групп муниципальных образований:

- Административные центры (столицы) субъектов Российской Федерации;
- Городские округа, являющиеся промышленными центрами (кроме административных центров (столиц) субъектов Российской Федерации и(или) моногородов).

В пособии представлен перечень базовых успешных практик, которые рекомендуется для внедрения в первую очередь, а также перечень дополнительных практик, которые также могут быть рекомендованы к

внедрению в процессе развития деятельности по поддержке малого и среднего предпринимательства на муниципальном уровне.

Рекомендации содержат перечень необходимых действий для успешной реализации практики, основанный на опыте муниципальных образований.

В пособии представлены рекомендуемые ключевые показатели эффективности внедрения отдельных практик, а также общие ключевые показатели эффективности для Глав администраций (сити-менеджеров) по развитию и поддержке субъектов малого и среднего предпринимательства.

ОПРЕДЕЛЕНИЕ ГРУПП МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ

1. Административные центры (столицы) субъектов Российской Федерации.

Статус административного центра (столицы) субъекта Российской Федерации определяется Конституцией (Уставом) субъекта Российской Федерации. К нему относится муниципальное образование (городской округ), которое в соответствии с Конституцией (Уставом) субъекта Российской Федерации наделено статусом административного центра (столицы) субъекта Российской Федерации и в котором (как правило) размещаются законодательный (представительный) и высший исполнительный органы государственной власти субъекта Российской Федерации.


Административный центр (столица) субъекта Российской Федерации как правило является самым крупным городским округом субъекта Российской Федерации, в котором размещаются органы государственной власти субъекта Российской Федерации, и характеризуется развитой инфраструктурой, наличием экономических связей с другими населенными пунктами, в том числе других субъектов Российской Федерации, а также достаточным экономическим, финансовым, кадровым, образовательным и культурным потенциалом для реализации инвестиционных и коммерческих проектов.

2. Городские округа, являющиеся промышленными центрами.

Под промышленными центрами понимаются муниципальные образования (городские округа), в которых по данным органов государственной статистики совокупный показатель «отгружено товаров собственного производства, выполнено работ и услуг собственными силами» по секторам «добыча полезных ископаемых», «обрабатывающие производства» и «производства и распределение электроэнергии, газа и воды» составляет не менее 10 млрд. рублей в год.

Промышленный центр это городской округ, в котором сконцентрированы предприятия одной или нескольких отраслей промышленности. Наличие промышленных предприятий обеспечивает муниципальному образованию относительную доступность финансовых

ресурсов, наличие инфраструктурных и производственных связей с иными экономическими центрами, обеспечивает приток квалифицированной рабочей силы.



ПЕРЕЧЕНЬ УСПЕШНЫХ ПРАКТИК

1. БАЗОВЫЕ ПРАКТИКИ

1. РАЗРАБОТКА ДОКУМЕНТА СТРАТЕГИЧЕСКОГО ПЛАНИРОВАНИЯ В ОБЛАСТИ ИНВЕСТИЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ НА ТЕРРИТОРИИ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ

Органам местного самоуправления рекомендуется разработать и приступить к реализации документа стратегического планирования в области инвестиционной деятельности на территории муниципального образования (далее – Инвестиционная стратегия).

Наличие документа стратегического планирования в области инвестиционной деятельности является одним из ключевых элементов формирования инвестиционной политики как важнейшего элемента стратегии социально-экономического развития территории.

Целью разработки стратегического документа развития инвестиционной деятельности на территории муниципального образования является проведение оценки ресурсов и возможностей для развития, а также формирование перечня мероприятий, создающих благоприятные условия привлечения инвестиций для решения ключевых задач социально-экономического развития муниципального образования.

Наличие такого стратегического документа позволяет привлечь инвесторов долгосрочностью заявленных целей развития муниципального образования и предоставлением информации о существующем потенциале территории.

Для административных центров (столиц) субъектов Российской Федерации и городских округов, являющихся промышленными центрами, рекомендуется оформить Инвестиционную стратегию в виде самостоятельного стратегического документа.

Инвестиционная стратегия должна определять цели инвестиционной политики, основные направления и приоритеты в привлечении инвестиций на среднесрочную и долгосрочную перспективу.

В Инвестиционной стратегии рекомендуется отражать следующую информацию:

1. исходные посылки формирования политики привлечения инвестиций на территории муниципального образования, включая:
 - оценку доступных ресурсов развития экономики муниципального образования (кадровые, инфраструктурные, производственные, информационные, рекреационные и другие);
 - видение текущих конкурентных преимуществ и слабых сторон муниципального образования (относительно других муниципальных образований) с точки зрения инвестиционной привлекательности;
 - оценку потенциальных точек роста экономики муниципального образования, в том числе выявление приоритетных направлений инвестиционной деятельности на территории муниципального образования; комплекс мероприятий, направленных на продвижение муниципального образования и маркетинга территории;
2. видение результата, который будет достигнут при реализации политики привлечения инвестиций на территории муниципального образования;
3. описание взаимосвязанных по целям, задачам, срокам осуществления и ресурсам мероприятий, обеспечивающих рост инвестиций в экономику муниципального образования.

Рекомендуется установить ключевые показатели эффективности реализации Инвестиционной стратегии.

Для целей реализации Инвестиционной стратегии рекомендуется принятие муниципальной программы, закрепляющей перечень мероприятий, создающих благоприятные условия привлечения инвестиций и ответственных за реализацию мероприятий.

Разработку Инвестиционной стратегии рекомендуется осуществлять публично с привлечением экспертов, предпринимателей и инвесторов. Проект инвестиционной стратегии в целях проведения его общественного обсуждения рекомендуется разместить в:

- местных печатных СМИ;

- на интернет-ресурсе об инвестиционной деятельности в муниципальном образовании (при наличии) либо интернет-странице на официальном интернет-сайте администрации муниципального образования, а также интернет-странице на интернет-портале об инвестиционной деятельности субъекта Российской Федерации.

В рамках Инвестиционной стратегии целесообразно закрепить:

1. структуру и периодичность подготовки отчетности о реализации мер, значениях целевых показателей и их соответствии плановым значениям;
2. личную ответственность руководителей за реализацию конкретных мер и достижение целевых значений плановых показателей;
3. учет достижения плановых показателей при оценке деятельности руководителей органов местного самоуправления (показатели должны быть измеримыми).
4. регулярную публикацию отчетов по результатам достижения плановых значений целевых показателей и реализации ключевых мер.

Рекомендуется также подготовить презентационный материал, в котором в понятной и доступной форме изложить основные положения инвестиционной стратегии для предпринимателей.

Утвержденную Инвестиционную стратегию муниципального образования вместе с презентационным материалом целесообразно:

- опубликовать в местных печатных СМИ;
- разместить на специальном интернет-ресурсе об инвестиционной деятельности в муниципальном образовании.

2. РАЗРАБОТКА И РАЗМЕЩЕНИЕ В ОТКРЫТОМ ДОСТУПЕ ИНВЕСТИЦИОННОГО ПАСПОРТА МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ

Органам местного самоуправления рекомендуется разработать и разместить в открытом доступе Инвестиционный паспорт муниципального образования (далее – Инвестиционный паспорт), представляющий собой комплексный информационный бюллетень, содержащий основные социально-экономические показатели развития, а также иные значимые сведения о муниципальном образовании для инвестора.

При разработке Инвестиционного паспорта рекомендуется исходить из следующих принципов:

- 1) Инвестиционный паспорт должен быть ориентирован на конкретную аудиторию – потенциальных инвесторов;
- 2) информация должна излагаться ясным, доступным языком (следует по возможности избегать узкоспециальной или сугубо научной лексики, а в тех случаях, когда подобные термины необходимы, их значение целесообразно пояснять).

В Инвестиционный паспорт рекомендуется включать следующую базовую информацию:

- 1) общую информацию о муниципальном образовании;
- 2) параметры социально-экономического развития муниципального образования;
- 3) нормативные правовые акты, регулирующие инвестиционную деятельность в муниципальном образовании;
- 4) перечень объектов инфраструктуры, необходимой для осуществления инвестиционной деятельности, располагающихся на территории муниципального образования;
- 5) перечень и описание свободных земельных участков для осуществления инвестиционной деятельности;
- 6) ключевые реализуемые инвестиционные проекты (реестр реализуемых инвестиционных проектов) с выделением конкретных результатов (историй успеха) реализации;

- 7) контактную информацию органов власти и местного самоуправления, а также организаций, участвующих в инвестиционном процессе.

Информацию, содержащуюся в Инвестиционном паспорте, целесообразно поддерживать в актуальном состоянии, для чего рекомендуется предусмотреть возможность ее оперативного обновления и определить ответственное за это должностное лицо.

Инвестиционный паспорт целесообразно:

- периодически публиковать в актуальной редакции в местных печатных СМИ;
- разместить Инвестиционный паспорт на отдельном специализированном интернет-портале об инвестиционной деятельности в муниципальном образовании;
- осуществить тиражирование Инвестиционного паспорта на бумажном носителе для распространения на специализированных мероприятиях (к примеру, выставках) с участием инвесторов.

Инвестиционный паспорт разрабатывается на русском, а также иностранных языках.

3. ПРИНЯТИЕ КОМПЛЕКСА НОРМАТИВНЫХ АКТОВ, УСТАНОВЛИВАЮЩИХ ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ИНВЕСТИЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ И РАЗВИТИЯ МАЛОГО И СРЕДНЕГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА

Органам местного самоуправления рекомендуется обеспечить принятие и реализацию комплекса нормативных актов, устанавливающих основные направления инвестиционной политики муниципального образования и развития малого и среднего предпринимательства и определяющих формы участия органов местного самоуправления и муниципальных учреждений в развитии и поддержке инвестиционной и предпринимательской деятельности на территории муниципального образования.

Данные акты должны создать нормативно-правовую основу инвестиционной и предпринимательской деятельности муниципального образования в соответствии с законодательством Российской Федерации об инвестиционной деятельности.

Для реализации практики целесообразно разработать муниципальные нормативные акты, устанавливающие следующие нормы:

- приоритеты социально-экономического развития муниципального образования;
- формы участия муниципального образования в реализации инвестиционных и предпринимательских проектов;
- критерии отбора инвестиционных и предпринимательских проектов на предоставление поддержки;
- порядок отбора заявок на предоставление поддержки;
- мониторинг и оценка социально-экономической эффективности инвестиционных и предпринимательских проектов, получивших поддержку.

Приоритеты социально-экономического развития муниципального образования определяются стратегическими документами муниципального образования.

Участие муниципального образования в реализации инвестиционных и предпринимательских проектов возможно посредством самостоятельной

реализации проектов, посредством предоставления поддержки частным инвесторам, реализующим или планирующим реализацию проектов, либо в форме совместной реализации проектов.

Участие муниципальных образований в реализации инвестиционных и предпринимательских проектов может осуществляться в следующих формах:

1) самостоятельная реализация проектов:

- предоставление субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства муниципальной собственности и приобретение объектов недвижимого имущества в муниципальную собственность (в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации);
- осуществление бюджетных инвестиций в объекты муниципальной собственности в форме капитальных вложений (в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации);

2) предоставление поддержки частным инвесторам:

- предоставление льгот по уплате местных налогов (льготные ставки земельного налога или освобождение от его уплаты);
- предоставление на льготных условиях объектов, находящихся в муниципальной собственности (льготные ставки арендной платы, передача объектов в безвозмездное пользование);
- предоставление муниципальных гарантий, поручительств или залогового обеспечения по кредитам, привлекаемым на реализацию инвестиционных проектов (в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации);
- сопровождение инвестиционных проектов по принципу «одного окна»;
- обеспечение обратной связи инвесторов с главой местной администрации.

3) совместная реализация проектов:

- предоставление бюджетных инвестиций юридическим лицам, не являющимся муниципальными учреждениями и муниципальными унитарными предприятиями (в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации);

- вовлечение в инвестиционный процесс временно приостановленных и законсервированных строек и объектов, находящихся в муниципальной собственности;
- реализация проектов муниципально-частного партнерства, включая реализацию концессионных соглашений.

Учитывая ограниченные возможности местных бюджетов, важным условием является установление критериев отбора приоритетных проектов, получающих поддержку. В качестве таких критериев целесообразно установить:

- отраслевую принадлежность проекта;
- показатели социально-экономической эффективности проекта (налоговые поступления в местный бюджет, создание рабочих мест, средний размер заработной платы, создание объектов социальной инфраструктуры);
- объем частных инвестиций в реализацию проекта;
- уровень софинансирования из муниципального бюджета.

В порядке отбора заявок на предоставление поддержки целесообразно предусмотреть порядок приема, рассмотрения и оценки заявок, а также порядок оформления решений о предоставлении (отказе в предоставлении) поддержки и заключения соответствующих соглашений с получателями поддержки (при необходимости).

К процедурам рассмотрения и оценок заявок рекомендуется привлекать представителей предпринимательских объединений и общественных организаций.

Актуальные редакции нормативных актов, устанавливающих основные направления участия муниципального образования в инвестиционной деятельности, целесообразно разместить на специализированном интернет-портале об инвестиционной деятельности в муниципальном образовании.

Кроме того рекомендуется ежегодно издавать сборники муниципальных актов (включая акты, устанавливающие основные направления участия муниципального образования в инвестиционной деятельности и регулирующие развитие малого и среднего предпринимательства в муниципальном образовании, и распространять их среди инвесторов.

4. ОРГАНИЗАЦИЯ СОПРОВОЖДЕНИЯ ИНВЕСТИЦИОННЫХ ПРОЕКТОВ ПО ПРИНЦИПУ «ОДНОГО ОКНА»

Органам местного самоуправления рекомендуется организовать сопровождение инвестиционных проектов по принципу «одного окна». Это позволяет снизить временные и финансовые издержки инвесторов на реализацию инвестиционных проектов за счет исключения необходимости обращаться в различные органы местного самоуправления.


Для внедрения практики требуется утвердить регламент сопровождения инвестиционных проектов по принципу «одного окна», определяющий процедуры сопровождения инвестиционного проекта органами власти муниципального образования, обеспечивающие получение полного комплекса услуг, связанных с реализацией инвестиционного проекта на территории муниципального образования.

В регламент сопровождения инвестиционных проектов по принципу «одного окна» рекомендуется включать следующие положения:

- алгоритм работ по сопровождению инвестиционного проекта с детализацией инвестиционного процесса, указанием конкретного результата каждой операции, ответственных исполнителей и сроков выполнения;
- описание круга участников инвестиционного процесса;
- описание ключевых понятий: инвестиционный проект, инвестиционный процесс и т.п.;
- описание ключевых инструментов: инвестиционное соглашение, профиль инвестиционного проекта, паспорт инвестиционной площадки, прочие инструменты;
- описание услуг муниципального образования, предоставляемых инвесторам в рамках сопровождения проектов в режиме «одного окна».

В рамках данного регламента рекомендуется предусмотреть также возможность оказания содействия при оформлении земельного участка, при получении разрешительной документации, при решении вопросов по технологическим подключениям.

В целях обеспечения инвестиционных проектов энергоресурсами также рекомендуется предусмотреть заключение соглашения между органами местного самоуправления, Правительством (администрацией) субъекта Российской Федерации и ресурсоснабжающими организациями. В данном соглашении также может быть задействован один из институтов развития (Корпорация развития, инвестиционное агентство) регионального уровня. Соглашением могут быть предусмотрены рамки и формат взаимодействия в зависимости от стоимости инвестиционных проектов.



5. УТВЕРЖДЕНИЕ СТАНДАРТОВ КАЧЕСТВА ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ УСЛУГ

Органам местного самоуправления рекомендуется установить и утвердить стандарты качества предоставления муниципальных услуг.

Основной целью установления и утверждения стандартов качества муниципальных услуг является установление уровня качества муниципальных услуг, гарантированно предоставляемых заявителям за счет средств соответствующего бюджета.

Стандарт качества муниципальной услуги представляет собой описание состава, качества и (или) объема, условий, порядка и результатов оказания муниципальной услуги, закрепленное нормативными документами. Он также определяет величину финансовых средств, необходимых для предоставления данной услуги потребителям. Поэтому стандарт качества услуги должен утверждаться тем органом местного самоуправления, к полномочиям которого относится предоставление данной услуги.

Для внедрения практики рекомендуется поэтапно реализовать следующие мероприятия:

- 1) разработать и утвердить правила разработки стандартов;
- 2) определить перечень услуг, для которых будут разработаны стандарты;
- 3) предусмотреть в бюджете муниципального образования средства на разработку стандартов муниципальных услуг, их реализацию и мониторинг выполнения;
- 4) разработать стандарты муниципальных услуг;
- 5) утвердить нормативными актами стандарты муниципальных услуг.

В стандартах качества муниципальных услуг рекомендуется отражать следующую информацию:

- 1) Описание услуги или показатели, определяющие содержание бюджетной услуги;
- 2) Правила организации всех этапов предоставления услуги и критерии соблюдения правил:
 - распространение информации об услуге;
 - формирование списка заявителей;

- принятие заявки от заявителей;
 - рассмотрение заявки;
 - принятие решения по результатам рассмотрения заявки;
 - информирование заявителя о принятом решении.
 - выбор потребителем организации, органа власти предоставляющей услугу;
 - условия предоставления услуги;
 - рассмотрение претензий потребителя.
- 3) Требования к учреждениям, органам власти, предоставляющим услуги:
- наличие и состояние документов, в соответствии с которыми функционирует учреждение,
 - условия размещения учреждения,
 - специальное техническое оснащение учреждения (оборудование, приборы, аппаратура и т.д.),
 - укомплектованность учреждения специалистами и их квалификация,
 - состояние информации об учреждении, порядке и правилах предоставления услуг населению,
 - наличие внутренней (собственной) и внешней систем контроля за деятельностью учреждения.
- 4) Требования к результатам работы организации, органа власти предоставляющих услугу.

6. ВНЕДРЕНИЕ СИСТЕМЫ ОЦЕНКИ РЕГУЛИРУЮЩЕГО ВОЗДЕЙСТВИЯ ПРОЕКТОВ МУНИЦИПАЛЬНЫХ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ И ЭКСПЕРТИЗЫ ДЕЙСТВУЮЩИХ МУНИЦИПАЛЬНЫХ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ, РЕГУЛИРУЮЩИХ ВОПРОСЫ, СВЯЗАННЫЕ С ОСУЩЕСТВЛЕНИЕМ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Органам местного самоуправления, в целях обеспечения защиты предпринимателей от неоправданного регулирования, влекущего за собой возникновение административных барьеров либо издержки субъектов предпринимательской деятельности, иным образом ухудшающего их положение, рекомендуется внедрить систему оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных актов и экспертизы действующих муниципальных нормативных актов, регулирующих вопросы, связанные с осуществлением предпринимательской деятельности.

Федеральным законом от 2 июля 2013 года № 176-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон “Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации” и Федеральный закон “Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации” по вопросам оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизы нормативных правовых актов» закреплена обязательность проведения оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ) проектов нормативных правовых актов, а также экспертизы действующих нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы ведения предпринимательской и инвестиционной деятельности в муниципальных образованиях:

- в городских округах, являющихся административными центрами субъектов Российской Федерации, положения Федерального закона начинают действовать с 1 января 2015 года;
- в муниципальных районах, городских округах и на внутригородских территориях городов федерального значения – с 1 января 2016 года.

Для внедрения практики на муниципальном уровне должна быть создана законодательная основа, в частности разработан и принят

нормативный акт (нормативные акты), устанавливающий (устанавливающие):

- 1) уполномоченный орган местного самоуправления в сфере ОРВ;
- 2) правила проведения ОРВ, в том числе:
 - официальный интернет-сайт для размещения проектов актов, документов об оценке регулирующего воздействия для публичного обсуждения;
 - минимальные сроки публичного обсуждения на официальном интернет-сайте;
 - обязанность рассмотрения всех предложений, поступивших в установленный срок в связи с проведением публичного обсуждения и опубликования результатов рассмотрения по каждому предложению;
 - требования к содержанию отчета об оценке регулирующего воздействия проекта акта с предусмотренной обязательной мотивировкой причин отклонения предложений субъектов предпринимательской деятельности.

Кроме того, рекомендуется реализовать следующие мероприятия в целях совершенствования системы регулирования предпринимательской деятельности в муниципальном образовании:

- провести экспертизу (аудит) действующих правовых актов муниципальных нормативных актов, регулирующих вопросы, связанные с осуществлением предпринимательской деятельности, на их соответствие федеральному законодательству, а также наличие противоречий и (или) расхождений с муниципальными нормативными актами;
- привлечь к проведению экспертизы (аудита) представителей предпринимательских объединений;
- внести изменения в муниципальные нормативные акты в целях устранения выявленных в ходе аудита противоречий и расхождений;
- по возможности унифицировать регулирование вопросов предоставления муниципальной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства в части условий, порядка и сроков предоставления поддержки.

7. ЕЖЕГОДНОЕ ИНВЕСТИЦИОННОЕ ПОСЛАНИЕ ГЛАВЫ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ С ПРИНЯТИЕМ ИНВЕСТИЦИОННОЙ ДЕКЛАРАЦИИ (ИНВЕСТИЦИОННОГО МЕМОРАНДУМА)

Органам местного самоуправления рекомендуется проводить подготовку и публичное представление главой администрации муниципального образования послания об инвестиционном климате в муниципальном образовании.

Доступность информации о результатах реализованных мероприятий, основных направлениях, приоритетах и планах администрации муниципального образования на ближайшую перспективу в сфере привлечения инвестиций является важным фактором привлечения инвесторов.

Одной из форм донесения такой информации до инвесторов может являться ежегодное послание об инвестиционном климате главы муниципального образования.

Послание об инвестиционном климате в муниципальном образовании адресуется органам местного самоуправления, инвесторам, предпринимателям и лицам, проживающим на территории муниципального образования.

Инвестиционное послание может быть как отдельным посланием, так и частью ежегодного послания главы муниципального образования.

В инвестиционном послании рекомендуется отражать следующую информацию:

- показатели инвестиционной активности муниципального образования за прошедший период (в том числе объем и динамика привлеченных инвестиций, количество созданных высокопроизводительных рабочих мест, финансово-экономические показатели реализации инвестиционных проектов);
- основные направления и приоритеты в сфере привлечения инвестиций;
- меры поддержки, которые администрация муниципального образования готова предложить существующим и

потенциальным инвесторам (в том числе меры поддержки, реализуемые в муниципальном образовании совместно с органами государственной власти субъекта Российской Федерации).

Главам муниципальных образований по итогам инвестиционного послания для обозначения принципов деятельности главы муниципального образования и демонстрации его заинтересованности в улучшении инвестиционного климата на территории муниципального образования рекомендуется также принимать инвестиционную декларацию (инвестиционный меморандум), либо при необходимости вносить корректировки в действующую инвестиционную декларацию (инвестиционный меморандум).

Инвестиционная декларация (инвестиционный меморандум) должна устанавливать принципы взаимодействия органов местного самоуправления с субъектами предпринимательской и инвестиционной деятельности, в число которых входят:

- принцип равенства – недискриминирующий подход ко всем субъектам предпринимательской и инвестиционной деятельности;
- принцип вовлеченности – участие субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности в процессе принятия решений органов местного самоуправления и оценки их реализации;
- принцип прозрачности – общедоступность документированной информации органов местного самоуправления;
- лучшие практики – ориентация административных процедур и регулирования на лучшую с точки зрения интересов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности практику взаимодействия органов местного самоуправления с субъектами предпринимательской и инвестиционной деятельности.

В инвестиционную декларацию (инвестиционный меморандум) также целесообразно включать следующие положения:

- обязательства органов местного самоуправления по обеспечению и защите прав инвесторов;

- обязательства органов местного самоуправления по осуществлению мер, направленных на сокращение сроков и упрощение процедур выдачи разрешительной документации для инвесторов.

По решению администрации муниципального образования вместо принятия собственной инвестиционной декларации муниципальное образование может присоединиться к выполнению инвестиционной декларации (инвестиционного меморандума), принятой на уровне субъекта Российской Федерации. Присоединение к инвестиционной декларации (инвестиционного меморандума) субъекта Российской Федерации оформляется в виде официального документа, утверждаемого представительным органом либо главой муниципального образования. При этом могут предусматриваться дополнительные гарантии и обязательства администрации муниципального образования по проведению мероприятий, направленных на улучшение инвестиционного климата на соответствующей территории.

В целях максимально широкого распространения Инвестиционное послание и Инвестиционную декларацию (инвестиционный меморандум) рекомендуется:

- разместить в местных печатных СМИ и на отдельном специализированном интернет-портале муниципального образования об инвестиционной деятельности;
- представить в виде публичного выступления главы муниципального образования перед представителями бизнес-сообщества.

8. УТВЕРЖДЕНИЕ И ПУБЛИКАЦИЯ ЕЖЕГОДНО ОБНОВЛЯЕМОГО ПЛАНА СОЗДАНИЯ ОБЪЕКТОВ НЕОБХОДИМОЙ ДЛЯ ИНВЕСТОРОВ ИНФРАСТРУКТУРЫ В МУНИЦИПАЛЬНОМ ОБРАЗОВАНИИ И ПОРЯДКА ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ ИНФОРМАЦИИ ДЛЯ РАЗМЕЩЕНИЯ НА ИНВЕСТИЦИОННОЙ КАРТЕ СУБЪЕКТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Органам местного самоуправления рекомендуется разработать и ежегодно обновлять План создания инвестиционных объектов и необходимой транспортной, энергетической, социальной, инженерной, коммунальной и телекоммуникационной инфраструктуры муниципального образования (далее – План).

Доступность документов, определяющих требования к размещению объектов и информации об имеющейся в муниципальном образовании инфраструктуре, их публикация в наглядной форме, позволяют хозяйствующим субъектам управлять рисками своих инвестиционных решений, а также принимать обоснованные решения об участии в реализации инвестиционных проектов.

При этом План выполняет как информационную функцию для инвесторов, так и позволяет осуществлять эффективное планирование деятельности всех заинтересованных сторон по развитию инфраструктуры в муниципальном образовании.

В данный план рекомендуется включать следующую базовую информацию:

- информацию обо всех ключевых объектах инфраструктуры, строительство и реконструкция которых зафиксированы в действующих программах (федерального, регионального и местного уровней), в том числе на условиях муниципально-частного партнерства и государственно-частного партнерства;
- информацию о планируемых сроках сдачи и фактическом состоянии (этап подготовки или исполнения) в отношении каждого объекта;

- планируемые к строительству (реконструкции) инвестиционные объекты с указанием требуемых мощностей потребления энергетических ресурсов.

Дополнительно (*при наличии финансовых возможностей муниципальных образований*) рекомендуется провести инвентаризацию муниципальных земель и имущества и составить систематизированный публичный перечень муниципальных земельных участков и объектов недвижимости, с указанием:

- их местоположения (на карте муниципального образования);
- основных характеристик (площадь, разрешенное использование, зарегистрированные права и т.п.);
- наличие обременений прав и ограничений по использованию;
- условий их предоставления инвесторам;
- наличие инженерных сетей и объектов инфраструктуры.

Данная информация также может включаться (являться приложением) в План.


План целесообразно:

- разместить на отдельном специализированном интернет-портале об инвестиционной деятельности в муниципальном образовании;
- предоставить информацию, содержащуюся в Плане, для размещения на Инвестиционной карте субъекта Российской Федерации, на территории которого находится данное муниципальное образование.

Также рекомендуется:

- информацию, содержащуюся в Плане, наглядно отобразить на инвестиционной карте муниципального образования (может быть размещена на отдельном специализированном интернет-портале об инвестиционной деятельности в муниципальном образовании);
- осуществить тиражирование Плана и инвестиционной карты муниципального образования на бумажном носителе для распространения на специализированных мероприятиях (к примеру, выставках) с участием инвесторов.
- утвердить регламент (порядок) подготовки и актуализации Плана, включающим порядок формирования, ежегодного

обновления, а также предоставления информации, содержащейся в Плане, для размещения на Инвестиционной карте субъекта Российской Федерации, на территории которого находится данное муниципальное образование.



9. ОРГАНИЗАЦИЯ СПЕЦИАЛИЗИРОВАННОГО ИНТЕРНЕТ-РЕСУРСА МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ОБ ИНВЕСТИЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ, ОБЕСПЕЧИВАЮЩЕГО КАНАЛ ПРЯМОЙ СВЯЗИ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ С ИНВЕСТОРАМИ

Органам местного самоуправления рекомендуется в целях оперативного предоставления актуальной информации об инвестиционном потенциале муниципального образования, механизмах поддержки инвестиционной деятельности, нормативно-правовой базе в сфере инвестиций на муниципальном уровне, создавать и поддерживать специализированные интернет-ресурсы, посвященные инвестиционной деятельности (далее – Интернет-ресурс).

Для административных центров (столиц) субъектов Российской Федерации, а также городских округов, являющихся промышленными центрами рекомендуется создавать Интернет-ресурс в виде специализированного интернет-портала об инвестиционной деятельности в муниципальном образовании.

Интернет-ресурс обеспечивает наглядное представление инвестиционных возможностей муниципального образования, основных направлений привлечения инвестиций в экономику муниципального образования и инфраструктуры, а также сбор и оперативное рассмотрение жалоб, обращений предпринимателей.

Муниципальным образованиям рекомендуется размещать на Интернет-ресурсе следующую базовую информацию:

- документы, характеризующие муниципальное образование (инвестиционный паспорт муниципального образования), определяющие условия взаимодействия с инвестором (инвестиционную декларацию муниципального образования, инвестиционное послание главы муниципального образования), а также программные документы и документы стратегического планирования;
- порядок взаимодействия инвесторов с должностными лицами органов исполнительной власти и органов местного самоуправления;

- описание мер поддержки инвесторов и порядок обращения для их получения;
- информацию о планах и результатах заседаний Совета по улучшению инвестиционного климата и протоколы его заседаний;
- отчеты и планы деятельности органов местного самоуправления по привлечению инвестиций и работе с инвесторами;
- информацию о планируемых и реализуемых на территории соответствующего муниципального образования инвестиционных проектах;
- информацию о канале (каналах) прямой связи инвесторов и руководства муниципального образования;
- информацию о доходах и расходах бюджета муниципального образования;
- информацию, содержащуюся в документах территориального планирования (статьи 20 и 24 ГРК РФ), правилах землепользования и застройки территории (статьи 31 и 32 ГРК РФ), документации по планировке территории (статья 45 ГРК РФ) в наглядной, понятной для инвестора форме.

Кроме того, на Интернет-ресурсе рекомендуется также размещать специализированные электронные сервисы для предпринимателей. К таким сервисам, например, могут относиться:

- «Налоговый калькулятор для инвестора», позволяющий рассчитать объем налоговых платежей;
- сервис, позволяющий предпринимателям в режиме онлайн рассчитать временные и материальные издержки на получение муниципальных услуг (включая услуги, предоставляемые муниципальными учреждениями), необходимых для реализации инвестиционного проекта.

В целях популяризации Интернет-ресурса рекомендуется размещение ссылок на него:

- в официальных публикациях муниципального образования (рядом с официальной символикой муниципального образования);
- местных печатных СМИ;
- на баннерах с символикой муниципального образования.

10. ФОРМИРОВАНИЕ СИСТЕМЫ ИНФОРМАЦИОННОЙ И КОНСУЛЬТАЦИОННОЙ ПОДДЕРЖКИ И ПОПУЛЯРИЗАЦИЯ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ, В ТОМ ЧИСЛЕ НА БАЗЕ МНОГОФУНКЦИОНАЛЬНЫХ ЦЕНТРОВ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ УСЛУГ

Органам местного самоуправления (рекомендуется сформировать систему информационной и консультационной поддержки предпринимателей, а также реализовывать мероприятия, направленные на популяризацию предпринимательской деятельности. Для получения эффекта, выраженного в развитии предпринимательства на муниципальном уровне, такая работа должна вестись систематически и включать комплексные мероприятия.

Развитие предпринимательской деятельности и повышение предпринимательской активности населения во многом зависят от информированности граждан о возможностях и способах организации собственного дела, существующих правилах ведения бизнеса и возможности получения различных форм поддержки со стороны органов местного самоуправления, организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, и институтов развития.

В то же время на муниципальном уровне сохраняются проблемы низкой информированности населения и предпринимателей об условиях ведения предпринимательской деятельности, возможностей получения финансовой или иной поддержки и др. Исследования показывают, что значительная доля населения и предпринимателей не знает о реализуемых программах поддержки предпринимательской деятельности и инструментах поддержки, которая оказывается бизнесу органами государственной власти и органами местного самоуправления. Кроме того, при получении муниципальных услуг субъекты предпринимательской деятельности зачастую сталкиваются с недостаточным количеством информации об услугах и трудностями в ее поиске в общедоступных источниках.

Это влечет за собой дополнительные издержки заявителей, связанные с поиском необходимой информации. Кроме того, в обществе сохраняется

своего рода боязнь ведения предпринимательской деятельности, что ограничивает потенциал развития предпринимательства в целом.

Комплекс мероприятий может включать проведение обучающих мероприятий, конференций, форумов, круглых столов по вопросам предпринимательской деятельности.

Кроме того, рекомендуется создание (развитие уже созданных) муниципальных центров поддержки предпринимательства, выполняющих следующие функции:

- сбор и распространение информации о кредитных и микрофинансовых организациях региона и условиях предоставления заемного финансирования субъектам малого и среднего предпринимательства;
- информирование предпринимателей по вопросам предоставления финансовой и имущественной поддержки регионального и муниципального уровней, а также прохождения процедур в рамках получения государственных и муниципальных услуг;
- консультирование и оказание помощи субъектам малого и среднего предпринимательства в вопросах подготовки документов для получения заемного финансирования, иной государственной и муниципальной финансовой поддержки, для прохождения процедур в рамках получения государственных и муниципальных услуг.

Такие центры могут создаваться, в частности, на базе многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг.

Кроме того, рекомендуется размещение (и ежеквартальная актуализация) на специализированных интернет-ресурсах, посвященных инвестиционной деятельности в муниципальном образовании, актуальной информации:

- о мерах поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства на муниципальном и региональном уровнях;
- о проводимых мероприятиях (в том числе обучающих);
- об изменениях нормативных правовых актов в области поддержки и ведения предпринимательской деятельности;

- о кредитных и микрофинансовых организациях региона, условиях предоставления заемного финансирования субъектам малого и среднего предпринимательства;
- о требованиях при прохождении процедур в рамках получения государственных и муниципальных услуг.

Также рекомендуется:

- периодическое освещение деятельности органов местного самоуправления в области поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в местных СМИ.
- издание пособий, справочников по возможностям и порядку получения муниципальной поддержки, иным вопросам предпринимательской деятельности (в частности, наборов инструкций, описывающих последовательность действий заявителя при прохождении процедур в рамках получения государственных и муниципальных услуг) для их распространения на специальных мероприятиях с участием субъектов малого и среднего предпринимательства;
- организация на базе специализированных интернет-ресурсов, посвященных инвестиционной деятельности (либо на специально создаваемых ресурсах), бесплатных обучающих онлайн-курсов для предпринимателей.

11. СОЗДАНИЕ ОБЩЕСТВЕННОГО СОВЕТА ПО УЛУЧШЕНИЮ ИНВЕСТИЦИОННОГО КЛИМАТА И РАЗВИТИЮ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА ПРИ ГЛАВЕ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ

Органам местного самоуправления рекомендуется создать открытый общественный совещательный орган (далее – Совет), возглавляемый главой муниципального образования.

Успешная реализация инвестиционной политики требует активного вовлечения инвесторов и предпринимателей в формирование актуальной повестки и формирования инструментов обратной связи с ними. В числе таких инструментов может быть создание коллегиального совещательного органа при главе муниципального образования, в полномочия которого входят рассмотрение вопросов, связанных с формированием благоприятного инвестиционного климата, развитием на территории муниципального образования инвестиционной и предпринимательской деятельности.

Деятельность совета должна быть направлена на вовлечение предпринимателей и инвесторов в разработку и реализацию политики по привлечению инвестиций, общественную экспертизу инвестиционных проектов, рассмотрение инициатив бизнес-сообщества, согласование и координацию действий бизнеса и власти в вопросах улучшения инвестиционного климата.

В состав Совета рекомендуется включать должностных лиц органов местного самоуправления, специализированных организаций, представителей бизнес-объединений, крупнейших налогоплательщиков на территории муниципального образования. Также рекомендуется приглашать к участию в деятельности Совета должностных лиц органов государственной власти субъекта Российской Федерации и территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, полномочия которых связаны с регулированием инвестиционной и (или) предпринимательской деятельности.

В качестве целей деятельности Совета рекомендуется определить следующие направления:

- согласование и координация действий бизнеса и власти в вопросах улучшения инвестиционного климата;
- вовлечение инвесторов (включая субъектов малого и среднего предпринимательства) в разработку и реализацию политики по привлечению инвестиций, общественную экспертизу инвестиционных проектов;
- рассмотрение инициатив бизнес-сообщества.


К основным задачам деятельности Совета рекомендуется относить следующие задачи:

- разработка рекомендаций по муниципальной поддержке инвестиционных проектов и процессов, стимулированию инвестиционной активности на территории муниципального образования;
- разработка рекомендаций по организации взаимодействия органов местного самоуправления и участников инвестиционного процесса, в том числе рекомендаций по сокращению административных барьеров, препятствующих осуществлению такого взаимодействия;
- формирование предложений по обеспечению взаимодействия участников инвестиционного процесса с органами государственной власти субъекта Российской Федерации и территориальными органами федеральных органов исполнительной власти;
- разработка предложений по приоритетным направлениям развития муниципального образования;
- рассмотрение проектов документов стратегического планирования инвестиционной деятельности на территории муниципального образования, анализ хода и результатов реализации данных документов, подготовка предложений по их корректировке;
- рассмотрение результатов реализации инвестиционных проектов, включая несостоявшиеся и неуспешные, анализ причин неудач в их реализации.

Заседания Совета рекомендуется проводить не реже одного раза в квартал. В случае наличия в муниципальном образовании постоянно действующего и регулярно собирающегося координационно-совещательного

органа в области развития предпринимательской деятельности, полномочиями по рассмотрению вопросов в сфере улучшения инвестиционного климата целесообразно наделить данный орган.

Информацию о деятельности Совета целесообразно:

- публиковать в местных средствах массовой информации;
 - размещать на отдельном специализированном интернет-портале об инвестиционной деятельности в муниципальном образовании.
- 

12. СОЗДАНИЕ СПЕЦИАЛИЗИРОВАННЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ ПО ПОДДЕРЖКЕ ИНВЕСТИЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ И РАЗВИТИЮ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА

Органам местного самоуправления рекомендуется создать специализированные организации по поддержке инвестиционной деятельности и развитию предпринимательства, определить их полномочия, сферу ответственности, ключевые показатели эффективности.

Как правило, организации поддержки инвестиционной деятельности и развития предпринимательства имеют свою специализацию (поддержка инвесторов, экспортно ориентированных проектов, начинающих предпринимателей и т.д.) и создаются органами местного управления самостоятельно или во взаимодействии с органами власти субъекта Российской Федерации, институтами развития или промышленными предприятиями, расположенными на территории муниципального образования, а также в рамках федеральной финансовой программы поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, реализуемой Минэкономразвития России.

Специализированные организации по поддержке инвестиционной деятельности создаются в целях повышения инвестиционной привлекательности муниципального образования и привлечения инвестиций, предоставления предпринимателям и инвесторам необходимой информации, методической и административной поддержки, помощи в поиске партнеров и источников финансирования.

К функциям такой организации могут быть отнесены следующие функции:

- разработка и координация программ территориального развития и маркетинга территории;
- постоянное взаимодействие с федеральными, региональными и частными структурами для привлечения инвестиций, участия в программах развития и финансирования;
- рассмотрение и оценка инвестиционных проектов;
- информационное и экспертное сопровождение инвестиционных проектов;

- сопровождение инвестиционных проектов в режиме «одного окна»;
- профессиональная «упаковка» и подготовка проектов для представления инвесторам;
- содействие реализации инвестиционных проектов на основе механизмов муниципально-частного партнерства;
- мониторинг инвестиционных трендов;
- проведение «школ для инвесторов»;
- проведение регулярных встреч (сборов) инноваторов, начинающих предпринимателей и бизнес-ангелов для обсуждения идей и проектов;
- информационная, консультационная, юридическая поддержка инновационных и инвестиционных проектов.

Для развития малого и среднего предпринимательства целесообразно создание центра поддержки предпринимательства - инфраструктурной организации, способствующей развитию навыков и повышению квалификации предпринимателей, их сотрудников и лиц, желающих открыть свое дело, через проведение обучающих семинаров и курсов, организацию деловых мероприятий и создание среды для ускоренного развития бизнеса.

К функциям такого центра могут быть отнесены следующие функции:

- предоставление предпринимателям консалтинговых услуг и услуг юридического, бухгалтерского, маркетингового, инвестиционного, информационного и иного характера;
- организация «горячей линии» по поддержке предпринимательства (телефонной или в сети интернет);
- реализация мероприятий по популяризации предпринимательства и начала собственного дела, в том числе проведение семинаров, конференций, форумов, круглых столов, издание информационных пособий;
- организация и (или) реализация обучающих мероприятий, направленных на повышение квалификации по вопросам осуществления предпринимательской деятельности, в том числе по вопросам начала осуществления предпринимательской деятельности, расширения производства, ведения бухгалтерского

и налогового учета, управления персоналом, освоения новых рынков сбыта;

- участие в реализации мероприятий федеральных, региональных и (или) муниципальных программы развития субъектов малого и среднего предпринимательства.

Кроме того, возможно создание фонда городского развития, основной целью которого является реализация проектов по развитию городской среды.

К функциям такого фонда могут быть отнесены следующие функции:

- налаживание коммуникаций между бизнес-сообществом, органами власти и гражданами, а также на вовлечение жителей города в процесс планирования и реализации проектов городского развития;
- разработка проектов городского развития, в том числе с привлечением бизнес-сообщества и жителей города, проведение общественного обсуждения таких проектов;
- привлечение финансирования проектов городского развития в различных формах (личные и корпоративные пожертвования, гранты, целевые вклады, фандрайзинг и краудфандинг);
- проведение форумов, конференций, деловых встреч, конкурсов и иных мероприятий, направленных на стимулирование бизнес-активности, развитие деловых связей, популяризацию молодежного и социального предпринимательства.

Дополнительно рекомендуется рассмотреть возможность создания муниципальных коворкинг-центров, представляющих собой инфраструктурные организации, обеспеченные необходимыми офисными площадями, техникой, и предоставляющие предпринимателям рабочие места в аренду на любой срок с возможностью использования общего пространства для своей деятельности. Особенностью коворкинг-центров является наличие общего рабочего пространства, позволяющего участникам наладить связи между участниками проекта, стимулировать их активное взаимодействие по обсуждению проектов и поиску необходимых решений.

13. ФОРМИРОВАНИЕ ДОСТУПНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ ДЛЯ РАЗМЕЩЕНИЯ ПРОИЗВОДСТВЕННЫХ И ИНЫХ ОБЪЕКТОВ ИНВЕСТОРОВ

Органам местного самоуправления рекомендуется сформировать на территории муниципального образования доступную инфраструктуру для размещения производственных и иных объектов инвесторов.

Создание промышленного производства требует привлечения значительного объема инвестиций, в том числе для получения прав на земельный участок, его подготовки, подключения необходимой инженерно-технической инфраструктуры, что заметно увеличивает срок реализации инвестиционного проекта и его выхода на самоокупаемость и, как следствие, сокращает заинтересованность инвесторов в реализации инвестиционного проекта.

Для сокращения временных и финансовых затрат на начальном этапе создания производственного комплекса и привлечения за счет этого инвесторов на территорию муниципального образования могут создаваться различные объекты поддержки инвестиционной и инновационной деятельности. К объектам инфраструктуры могут относиться следующие:

- Бизнес инкубатор, в том числе инновационного типа;
- Технопарк;
- Инвестиционная площадка;
- Территория кластерного развития;
- Инновационный территориальный кластер.

Бизнес-инкубатор, в том числе инновационного типа - организация, осуществляющая поиск, оценку и поддержку перспективных бизнес-проектов на всех этапах их реализации, в том числе посредством предоставления помещений на льготных условиях. Создание бизнес-инкубаторов, как правило, осуществляется в рамках программ развития субъектов малого и среднего предпринимательства.

Технопарк - имущественный комплекс, включающий в себя, в том числе, объекты инновационной, инженерной и технологической инфраструктуры, обеспечивающий полный цикл услуг по созданию, размещению и развитию высокотехнологичных компаний, и управляемый единым оператором – специализированной управляющей компанией.

Инвестиционная площадка - свободный земельный участок или земельный участок с расположенными на нем зданиями, сооружениями и инженерной инфраструктурой, с необходимой землеустроительной документацией, предоставляемый для реализации инвестиционных проектов (в целях ускорения социально-экономического развития территории) могут быть промышленно-производственного, агропромышленного, социального или туристско-рекреационного типа.

Территория кластерного развития - территория, предназначенная для размещения группы взаимосвязанных организаций, взаимодополняющих друг друга и усиливающих конкурентные преимущества отдельных компаний и кластера в целом.

Инновационный территориальный кластер - группа предприятий и организаций (участников кластера), которая характеризуется наличием: объединяющей участников кластера научно-производственной цепочки в одной или нескольких отраслях; механизма координации деятельности и кооперации участников кластера; синергетического эффекта, выраженного в повышении экономической эффективности и результативности деятельности каждого предприятия или организации за счет высокой степени их концентрации и кооперации.

Для внедрения практики необходимо:

- рассмотреть возможность создания инфраструктуры для размещения производственных и иных объектов инвесторов, в том числе на базе неиспользуемых объектов промышленного назначения, находящихся в муниципальной собственности, оценить потенциальный спрос на их услуги;
- принимать участие в проектах по созданию и развитию инфраструктуры для размещения производственных и иных объектов инвесторов, инициированных на федеральном и (или) региональном уровне в рамках реализации государственных программ (включая государственные программы по развитию малого и среднего предпринимательства, по содействию инновационной деятельности, по развитию туризма);
- рассмотреть возможность привлечения финансирования институтов развития или частных инвесторов;

- обеспечить публикацию информации об инфраструктуре в средствах массовой информации, а также на официальном интернет-ресурсе об инвестиционной деятельности в муниципальном образовании (на отдельном специализированном интернет-портале либо интернет-странице на официальном интернет-сайте администрации муниципального образования, либо интернет-странице на интернет-портале об инвестиционной деятельности субъекта Российской Федерации).

Для каждого объекта инфраструктуры целесообразно:

- разработать дорожную карту создания объекта с указанием основных мероприятий, сроков их реализации, должностных лиц органов местного самоуправления, ответственных за их реализацию;
- проводить работу по поиску потенциальных резидентов (участие в специализированных мероприятиях, публикация информации о создаваемом объекте и др.);
- разработать и утвердить критерии и порядок отбора и размещения резидентов;
- разработать систему предоставления резидентам муниципальной поддержки, включая систему налоговых льгот и (или) льготных ставок аренды имущества, находящегося в муниципальной собственности.

Финансирование создания инфраструктуры для размещения производственных и иных объектов инвесторов может осуществляться как за счет собственных ресурсов муниципального образования, так и посредством участия в государственных программах федерального и (или) регионального уровня, а также привлечения средств институтов развития и частных инвесторов.

Кроме того, возможна реализация коммерческих проектов, например создание частных промышленных (индустриальных) парков, для которых муниципалитет выделяет земельный участок, обеспечивает объект необходимой инженерной инфраструктурой, и в отдельных случаях выступает поручителем по банковским кредитам, привлекаемым частными инвесторами на их создание и дальнейшее развитие.

14. ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРИСУТСТВИЯ НА ТЕРРИТОРИИ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ИНСТИТУТОВ РАЗВИТИЯ И ОБЪЕКТОВ ФИНАНСОВОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ

Органам местного самоуправления рекомендуется реализовать мероприятия, направленные на обеспечение присутствия на территории муниципального образования институтов развития и объектов финансовой инфраструктуры.

Одним из важных условий развития инвестиционной и предпринимательской деятельности является доступность финансовых и иных ресурсов, необходимых для реализации бизнес-проектов. Однако организации, предоставляющие доступ к таким ресурсам, размещаются преимущественно в крупных экономических центрах, где выше спрос на их услуги, доступность же необходимых ресурсов на остальных территориях оставляет желать лучшего.

Для привлечения институтов развития и финансовых организаций органы местного самоуправления могут предложить им льготные условия для размещения филиалов и представительств на территории муниципального образования, разработать и реализовать взаимовыгодные инвестиционные проекты, а также проекты, направленные на повышение спроса на их услуги посредством информирования субъектов инвестиционной и предпринимательской деятельности о возможностях взаимодействия с данными организациями.

Органам местного самоуправления рекомендуется заключить с финансовыми организациями и институтами развития соглашения о сотрудничестве, предусматривающие реализацию одного или нескольких из следующих направлений деятельности:

- размещение представительств (филиалов, отделений, офисов) на территории муниципального образования, в том числе на базе объектов, находящихся в муниципальной собственности;
- оказание содействия со стороны органов местного самоуправления и муниципальных учреждений, а также муниципальных институтов развития (залоговых и гарантийных фондов) по развитию деятельности институтов развития и

финансовых организаций на территории муниципального образования;

- продвижение информации о деятельности институтов развития и финансовых организаций, предоставление информационных и консультационных услуг для заинтересованных лиц;
- организация и проведение обучающих семинаров для населения и предпринимателей, в том числе по вопросам повышения финансовой грамотности и развития предпринимательства;
- отбор и финансирование значимых инвестиционных и инновационных проектов, в том числе реализуемых с участием муниципального образования.

Для обеспечения доступности заемного финансирования в административных центрах (столицах) субъектов Российской Федерации, а также городских округах, являющихся промышленными центрами, могут создаваться собственные финансовые организации, в том числе гарантийные фонды, залоговые фонды и микрофинансовые организации (создание последних может финансироваться в рамках федеральных и региональных программ поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства).

Дополнительно целесообразно проведение мероприятий по информированию предпринимателей и иных заинтересованных лиц о возможностях и условиях привлечения финансирования на реализацию бизнес-проектов, в том числе проведение обучающих семинаров, индивидуальное консультирование, содействие в подготовке документов на получение финансирования, размещение актуальной информации о финансовых продуктах в сети интернет.

15. ПРОВЕДЕНИЕ МЕРОПРИЯТИЙ ПО СОКРАЩЕНИЮ СРОКОВ И ФИНАНСОВЫХ ЗАТРАТ НА ПРОХОЖДЕНИЕ РАЗРЕШИТЕЛЬНЫХ ПРОЦЕДУР В СФЕРЕ ЗЕМЕЛЬНЫХ ОТНОШЕНИЙ И СТРОИТЕЛЬСТВА ПРИ РЕАЛИЗАЦИИ ИНВЕСТИЦИОННЫХ ПРОЕКТОВ НА ТЕРРИТОРИИ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ

Органам местного самоуправления рекомендуется провести мероприятия по сокращению сроков и финансовых затрат на прохождение разрешительных процедур в сфере земельных отношений и строительства при реализации инвестиционных проектов на территории муниципальных образований.

Целый ряд административных разрешительных процедур в сфере земельных отношений и строительства относятся к полномочиям органов местного самоуправления. Длительные сроки прохождения таких процедур могут являться существенным барьером при запуске и реализации инвестиционного проекта.

На муниципальном уровне есть возможность установления и соблюдения сокращенных сроков прохождения разрешительных процедур в сфере земельных отношений и строительства при реализации инвестиционных проектов, что позволяет сократить финансовые, трудовые и временные издержки инвесторов.

Кроме того, в соответствии со статьей 26 Федерального закона от 21 июля 1997 года № 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» с заявлением о государственной регистрации договора аренды недвижимого имущества может обратиться одна из сторон договора аренды недвижимого имущества. В соответствии с пунктом 22 статьи 333.33 Налогового кодекса Российской Федерации за государственную регистрацию прав, ограничений (обременений) прав на недвижимое имущество, договоров об отчуждении недвижимого имущества устанавливается государственная пошлина в размерах 1000 руб. для физических лиц и 15 000 руб. для организаций. При этом выступающие в качестве арендаторов субъекты предпринимательской деятельности должны обращаться лично для подачи и получения документов.

В целях контроля за осуществлением государственной регистрации, а также в помощь инвесторам администрация муниципального образования может самостоятельно направлять документы на регистрацию. При этом экономятся время и средства инвестора, поскольку в соответствии с п. 4 ст. 333.35 НК РФ органы местного самоуправления при их обращении за совершением юридически значимых действий освобождаются от уплаты государственной пошлины.

Для внедрения рассматриваемой практики на муниципальном уровне целесообразно выполнение следующих действий.

Рекомендуется провести анализ существующих схем взаимодействия участников при прохождении административных процедур. Исходя из полученных результатов данной работы, муниципальное образование организует работу по оптимизации административных процедур в сфере земельных отношений и строительства. Для этого рекомендуется:

- создать рабочую группу по оптимизации административных процедур;
- разработать план работ по оптимизации административных процедур;
- разработать систему мер по оптимизации прохождения административных процедур.

В рамках оптимизации административных процедур муниципальным образованиям рекомендуется:


- установление и соблюдение сокращенных по сравнению с административными регламентами контрольных сроков прохождения разрешительных процедур в сфере земельных отношений и строительства для юридических лиц, реализующих инвестиционные проекты на территории муниципального образования;
- сокращение перечней документов по сравнению с действующими перечнями, установленными административными регламентами.

Заявление о государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним в отношении договоров аренды имущества, находящегося в муниципальной собственности, рекомендуется также подавать в территориальное управление Росреестра органами местного самоуправления самостоятельно (на основании статьи 26 Федерального

закона от 21 июля 1997 года № 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним»), что приведет к снижению издержек инвесторов.

Изменения, сделанные в целях внедрения практики в муниципальном образовании, требуют также внесения изменений в документы, определяющие порядок предоставления в аренду имущества, находящегося в собственности муниципального образования.

Кроме того, рекомендуется провести переговоры с территориальными управлениями Росреестра о возможности заключения соглашения о сокращении сроков выполнения действий по государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним по заявлениям органа местного самоуправления в отношении договоров аренды имущества, находящегося в муниципальной собственности, а также о сокращении сроков выдачи документов для организаций, осуществляющих инвестиционные проекты в муниципальном образовании.



16. ВКЛЮЧЕНИЕ В ПЕРЕЧЕНЬ УСЛУГ, ПРЕДОСТАВЛЯЕМЫХ НА БАЗЕ МНОГОФУНКЦИОНАЛЬНЫХ ЦЕНТРОВ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ УСЛУГ, УСЛУГ, СВЯЗАННЫХ С РАЗРЕШИТЕЛЬНЫМИ ПРОЦЕДУРАМИ В ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ, А ТАКЖЕ В СФЕРЕ ПОДДЕРЖКИ СУБЪЕКТОВ МАЛОГО И СРЕДНЕГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА

Органам местного самоуправления рекомендуется провести работу по включению в перечень услуг, предоставляемых на базе многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг (далее также – МФЦ), услуг, связанных с разрешительными процедурами в предпринимательской деятельности, а также в сфере поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства.

Данная работа является важным условием, обеспечивающим сокращение временных и финансовых издержек предпринимателей.

Для этого в муниципальном образовании целесообразно предпринять следующие действия:

- 1) составить реестр муниципальных услуг, реализуемых на базе многофункциональных центров оказания государственных и муниципальных услуг (разместить их на официальных интернет-ресурсах муниципального образования);
- 2) провести анализ имеющихся данных на предмет выявления наиболее востребованных представителями бизнес-сообщества муниципальных услуг, связанных с разрешительными процедурами в предпринимательской деятельности, а также в сфере государственной и муниципальной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства;
- 3) по итогам проведенного анализа подготовить предложения уполномоченному органу государственной власти субъекта Российской Федерации о внесении изменений в нормативный правовой акт субъекта Российской Федерации, утверждающий перечень услуг, оказываемых на базе многофункциональных центров оказания государственных и муниципальных услуг, в части дополнения услугами, связанными с разрешительными

процедурами в предпринимательской деятельности, а также в сфере государственной и муниципальной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства;

- 4) внести изменения в административные регламенты оказания муниципальных услуг, связанных с разрешительными процедурами в предпринимательской деятельности, а также в сфере поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в части дополнения возможности получения услуг, в том числе консультационных, через многофункциональные центры оказания государственных и муниципальных услуг.

17. ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРОФЕССИОНАЛЬНОЙ ПОДГОТОВКИ И ПЕРЕПОДГОТОВКИ ДОЛЖНОСТНЫХ ЛИЦ, ОТВЕТСТВЕННЫХ ЗА ПРИВЛЕЧЕНИЕ ИНВЕСТИЦИЙ И ПОДДЕРЖКУ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА

Органам местного самоуправления в целях кадрового обеспечения муниципальной инвестиционной политики рекомендуется реализовать мероприятия по профессиональной подготовке и переподготовке должностных лиц, ответственных за привлечение инвестиций и поддержку предпринимательства.

Для обеспечения должного уровня квалификации должностных лиц, ответственных за привлечение инвестиций и поддержку предпринимательства, целесообразно разработать систему квалификационных требований к лицам, замещающим соответствующие должности в органах местного самоуправления и (или) в специализированных организациях поддержки инвестиционной деятельности.

Квалификационные требования могут предусматривать требования к должностным лицам по следующим направлениям:

- знание нормативно-правовой базы по вопросам , регулирования предпринимательской и инвестиционной деятельности, документов стратегического развития муниципального образования, основных форм и инструментов поддержки инвестиционных и предпринимательских проектов, планов развития муниципального образования, в том числе по созданию объектов инфраструктуры поддержки инвестиционной и предпринимательской деятельности;
- наличие навыков по оценке инвестиционных и предпринимательских проектов, бизнес-планов, анализу финансовой отчетности организаций, обоснованию инвестиционных и финансовых решений;
- наличие опыта замещения руководящих должностей или реализации и (или) сопровождения реализации инвестиционных и (или) предпринимательских проектов, ведения делового

общения (публичные выступления, переговоры, деловая переписка, электронные коммуникации).

Квалификационные требования к должностным лицам, а также показатели эффективности их деятельности, целесообразно закреплять в трудовых контрактах.

В целях обеспечения соответствия должностных лиц установленным квалификационным требованиям целесообразно разработать механизмы подготовки и переподготовки должностных лиц, ответственных за привлечение инвестиций и поддержку предпринимательства.

Такая система обучения может предусматривать подготовку должностных лиц посредством:

- самообразования (самостоятельное участие должностных лиц в работе семинаров, конференций, иных тематических мероприятиях, изучение специализированной литературы);
- проведение мероприятий по обмену опытом (стажировка должностных лиц в передовых муниципальных образованиях, в том числе в муниципальных образованиях других регионов);
- реализации образовательных мероприятий (направление должностных лиц на прохождение образовательных программ, специализированных курсов, участие в семинарах, тренингах).

Система обучения, по возможности, должна соответствовать следующим требованиям:

- опережающий характер по отношению к изменениям инвестиционных стратегий и тактических приемов привлечения инвестиций;
- ориентация не только на обновление профессиональных знаний и навыков, но и на социальное развитие, активизацию творческого потенциала должностных лиц;
- использование методов «обучения действием» (action learning);
- инновационный характер, направленный на поиск решения задач, стоящих перед органами местного самоуправления.

Также рекомендуется проведение мероприятий (реализация проекта) по формированию кадрового резерва муниципального образования, основанного на конкурсном отборе лиц, претендующих на замещение должностей муниципальной службы.

Реализацию проекта рекомендуется проводить максимально публично, с широким освещением в средствах массовой информации, с равным доступом населения к участию в проекте. Участникам проекта, соответствующим квалификационным требованиям и прошедшим конкурсный отбор на основании установленных критериев, может быть предложено замещение вакантных должностей в органах местного самоуправления и специализированных организациях. При необходимости, участникам проекта может быть предложено участие в мероприятиях по повышению квалификации.

2. ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЕ ПРАКТИКИ

18. УТВЕРЖДЕНИЕ ПРОЦЕДУРЫ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОЕКТОВ С ИСПОЛЬЗОВАНИЕМ МЕХАНИЗМА МУНИЦИПАЛЬНО-ЧАСТНОГО ПАРТНЕРСТВА

Органам местного самоуправления рекомендуется утвердить процедуры реализации проектов с использованием механизма муниципально-частного партнерства.

Муниципально-частное партнерство представляет собой совокупность форм и механизмов средне- и долгосрочного взаимовыгодного сотрудничества между муниципальным образованием, с одной стороны, и бизнесом, с другой стороны, с целью реализации общественно значимых проектов на территории муниципального образования.

Реализация проектов муниципально-частного партнерства направлено на решение следующих задач:

- привлечение частных инвестиций в экономику и социальную сферу муниципального образования;
- обеспечение эффективного использования имущества, находящегося в муниципальной собственности;
- техническое переоснащение объектов муниципальной собственности;
- повышение качества предоставления муниципальных услуг.

Участие хозяйствующих субъектов в муниципально-частном партнерстве, как правило, осуществляется в целях создания (строительства, реконструкции) и (или) эксплуатации следующих видов объектов:

- объекты транспортной инфраструктуры;
- объекты жилищно-коммунального хозяйства, включая объекты водо-, тепло-, и газо- и энергоснабжения, водоотведения, очистки сточных вод, переработки и утилизации (захоронения) бытовых отходов, а также объекты обеспечения функционирования и благоустройства жилого и нежилого фонда;

- объекты энергоснабжения, включая электрогенерирующие системы, а также системы передачи и распределения электроэнергии;
- объекты подвижной и стационарной связи и телекоммуникаций;
- объекты, используемые для предоставления медицинских, лечебно-профилактических и иных видов услуг в сфере здравоохранения;
- объекты образования, воспитания, культуры и отдыха и иные объекты культурного и социально-бытового обслуживания;
- объекты, используемые для предоставления услуг в сфере туризма, рекреации и спорта.

Реализация проектов муниципально-частного партнерства (далее – проектов), как правило, предполагает следующие основные этапы:

- формирование (общее описание) проекта;
- составление технического задания на реализацию проекта;
- проведение конкурсных процедур на право реализации проекта;
- реализация проекта;
- оценка результатов реализации проекта.

Для внедрения практики целесообразно нормативно закрепить процедуру реализации проектов с использованием механизма муниципально-частного партнерства, устанавливающую порядок и условия участия муниципального образования в проектах муниципально-частного партнерства, в том числе предусмотреть следующие нормы:

- цели, задачи, основные понятия, принципы муниципально-частного партнерства на территории муниципального образования;
- формат, условия и форму участия в проектах муниципально-частного партнерства;
- объекты и права собственности в рамках соглашений о реализации проектов муниципально-частного партнерства;
- порядок проведения конкурсов на право заключения соглашений о реализации проектов муниципально-частного партнерства;

- порядок определения приоритетных для использования муниципально-частного партнерства направлений и отраслей муниципального хозяйства;
- порядок подготовки проектов муниципально-частного партнерства;
- порядок рассмотрения предложений частных инвесторов о реализации проектов муниципально-частного партнерства;
- порядок осуществления контроля и представления отчетности о реализации проектов муниципально-частного партнерства;
- порядок оценки промежуточных и итоговых результатов проектов муниципально-частного партнерства;
- порядок проведения общественной и независимой экспертизы проектов муниципально-частного партнерства и их результатов;
- порядок проведения публичного обсуждения проектов муниципально-частного партнерства и их результатов.

Нормативный акт целесообразно разместить на специализированном интернет-портале об инвестиционной деятельности в муниципальном образовании.

Рекомендуется тиражирование основных положений нормативного акта в наглядной форме на бумажном носителе для распространения на специализированных мероприятиях (к примеру, выставках) с участием инвесторов.

Мероприятия по реализации проектов муниципально-частного партнерства целесообразно включать в стратегические и программные документы развития инвестиционной деятельности в муниципальных образованиях (включая отраслевые документы).

19. ФОРМИРОВАНИЕ СИСТЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ ЗЕМЕЛЬНО-ИМУЩЕСТВЕННЫМ КОМПЛЕКСОМ, СООТВЕТСТВУЮЩЕЙ ИНВЕСТИЦИОННЫМ ПРИОРИТЕТАМ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ

Органам местного самоуправления рекомендуется сформировать систему управления земельно-имущественным комплексом, соответствующую инвестиционным приоритетам муниципального образования.

Система должна быть ориентирована на улучшение инвестиционного климата и эффективное управление землей и недвижимостью муниципалитета и обеспечивать выполнение следующих функций:

- стратегическое развитие территории (разработка и принятие документов территориального планирования, стратегических мастер-планов, правил землепользования и застройки, документации по планировке территории);
- реализация принятых стратегических документов и планов по развитию и использованию территории, в частности по строительству инженерно-инфраструктурных и иных объектов за счет местного бюджета;
- оперативное управление текущей деятельностью в сфере земельно-имущественных отношений и регулирования градостроительной деятельности, в том числе по предоставлению муниципальных услуг.

Реализация перечисленных функций может осуществляться одним или несколькими структурными подразделениями, при этом руководство рекомендуется поручить руководителю муниципального образования или одному из заместителей руководителя муниципального образования.


При организации системы управления земельно-имущественным комплексом целесообразно реализовать следующие принципы:

- 1) постоянный (на всех этапах принятия решений) учет интересов действующего бизнеса, инвесторов и населения при разработке и исполнении стратегических документов и планов развития, правил

землепользования и застройки, документации по планировке территории посредством:

- проведения публичных слушаний и обсуждений,
 - раскрытия информации о текущем и планируемом землепользовании, о свободных земельных участках и объектах капитального строительства, вовлекаемых в оборот,
 - внедрения системы внешнего контроля исполнения принятых решений;
- 2) оперативное решение всех вопросов инвестора на всем протяжении инвестиционно-строительного проекта с получением земельных участков для строительства, получением разрешения на строительство, ведением строительства, подключением объекта к сетям инженерно-технического обеспечения в режиме «одного окна»;
- 3) вовлечение в процесс реализации инвестиционно-строительных проектов органов власти и организаций всех уровней (муниципальных, региональных и федеральных), для чего рекомендуется:
- составление на местном уровне исчерпывающего перечня государственных и муниципальных услуг в сфере земельно-имущественных отношений и строительства с указанием административных регламентов их предоставления, случаев (жизненных ситуаций) получения данных услуг, ответственных органов и организаций, сведений об ответственных лицах и лицах, их замещающих (включая фотографии, контактные данные), сроках оказания и стоимости. Данный документ должен быть разработан в простой, доступной и понятной для инвестора и иных заинтересованных лиц форме. При подготовке документа могут быть использованы графические схемы и технологии описания бизнес-процессов;
 - подписание и реализация соглашения о взаимодействии территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации и органов местного

самоуправления при сопровождении инвестиционных проектов (единые регламенты предоставления комплексных услуг инвестору).



20. ПРОВЕДЕНИЕ МЕРОПРИЯТИЙ ПО СОКРАЩЕНИЮ СРОКОВ РАЗРЕШИТЕЛЬНЫХ ПРОЦЕДУР ДЛЯ СТРОИТЕЛЬСТВА, РЕКОНСТРУКЦИИ ЛИНЕЙНЫХ СООРУЖЕНИЙ «ПОСЛЕДНЕЙ МИЛИ» В ЦЕЛЯХ ПОДКЛЮЧЕНИЯ ОБЪЕКТОВ КАПИТАЛЬНОГО СТРОИТЕЛЬСТВА К СИСТЕМАМ ИНЖЕНЕРНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ

Органам местного самоуправления рекомендуется реализовать мероприятия, направленные на сокращение сроков разрешительных процедур для строительства, реконструкции линейных сооружений «последней мили» в целях подключения объектов капитального строительства к системам инженерной инфраструктуры.

Внедрение данной практики на муниципальном уровне рекомендовано Агентством на основании п. 3б перечня поручений Президента Российской Федерации от 22 августа 2013 года № Пр-2191. Для этих целей определен критерий успешной реализации практики – сокращение сроков разрешительных процедур (включая процедуры от предоставления земельного участка для строительства до регистрации права собственности на построенный объект капитального строительства) для строительства, реконструкции объектов инфраструктуры «последней мили» до 90–100 дней.

К объектам инфраструктуры «последней мили» относятся различные линейные объекты (линии электропередачи, теплотрассы, газопроводы и др.), автомобильные дороги местного значения, а также стационарные объекты капитального строительства вспомогательного использования (электрические подстанции, котельные и др.), предназначенные только для присоединения строящихся, реконструируемых зданий к существующей инженерно-транспортной инфраструктуре).

На этапе внедрения практики присоединение к существующим системам инженерной и транспортной инфраструктуры осуществляется путем технологического присоединения (техприсоединения) через ресурсоснабжающую организацию (далее – РСО).

Схема взаимодействия участников процесса следующая:

- заявитель (физическое или юридическое лицо) обращается в РСО за заключением договора о технологическом присоединении (подключении к сетям);

- РСО обращается в администрацию муниципального образования и Росреестр для прохождения необходимых процедур;
- РСО, администрация муниципального образования и Росреестр исполняют необходимые процедуры (без участия заявителя): оформление земельного участка для строительства линейного сооружения, строительство линейного сооружения, услуги по техприсоединению, оформление права собственности на строительство линейного объекта;
- заявитель на границе своего участка получает возможность подключения своего объекта капитального строительства к созданному линейному сооружению.

Для внедрения практики целесообразно создать рабочую группу по оптимизации предоставления муниципальных услуг под руководством главы муниципального образования. К участию в данной рабочей группе рекомендуется привлечь в том числе представителей предпринимательских объединений.

Рабочая группа выполняет следующие задачи:

- 1) построение текущего процессного графика предоставления муниципальной услуги с указанием наименования процессов, ответственных исполнителей и количества дней на его реализацию;
- 2) формирование предложений по сокращению общего срока предоставления муниципальной услуги, в том числе за счет сокращения максимальных сроков реализации отдельных процессов, параллельного их исполнения или исключения.

В соответствии со сформированными рабочей группой предложениями могут быть заключены соглашения с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти и исполнительных органов государственной власти субъекта Российской Федерации, а также с ресурсоснабжающими организациями о сокращении максимальных сроков осуществления процессов, необходимых для предоставления муниципальной услуги.

Исходя из выработанных предложений и заключенных соглашений, осуществляется разработка оптимизированного процессного графика

предоставления муниципальных услуг, предусматривающих сокращение общего срока предоставления муниципальной услуги.

Муниципальным образованиям рекомендуется осуществлять сопровождение документов, консультацию заявителей, контроль исполнения сроков прохождения документов с момента подачи до заключения договора, анализ этапов формирования земельных участков, внесение предложений по оптимизации сроков.

Рекомендуется также разработать схемы прохождения процедуры.



21. ФОРМИРОВАНИЕ ОБОСНОВАННЫХ ЭФФЕКТИВНЫХ СТАВОК ЗЕМЕЛЬНОГО НАЛОГА И АРЕНДНОЙ ПЛАТЫ ЗА ЗЕМЕЛЬНЫЕ УЧАСТКИ ДЛЯ ПРИОРИТЕТНЫХ КАТЕГОРИЙ ПЛАТЕЛЬЩИКОВ

Органам местного самоуправления для повышения инвестиционной привлекательности муниципального образования и привлечения инвесторов для реализации новых инвестиционных проектов, рекомендуется сформировать такие ставки земельного налога и арендной платы за земельные участки и систему льгот, которые бы способствовали облегчению реализации инвестиционных проектов на территории муниципального образования.

Для этого в муниципальных образованиях целесообразно создать с привлечением представителей предпринимательского сообщества, рабочую группу для разработки предложений по изменению ставок земельного налога и арендной платы за земельные участки для приоритетных категорий плательщиков.

Для разработки предложений по изменению ставок земельного налога и арендной платы за земельные участки рабочей группе необходимо:


- 1) провести анализ действующих размеров арендной платы за земельные участки и размеров арендной платы, а также получения экономического и финансового эффекта от применения корректирующих коэффициентов;
- 2) провести анализ влияния действующих размеров арендной платы за землю на территории муниципального образования (в части установления коэффициентов) с учетом изменения кадастровой стоимости земельных участков на инвестиционную и предпринимательскую активность.

При наличии финансовых возможностей при проведении анализа рекомендуется проводить опросы предпринимателей с целью выработки наиболее эффективных ставок.

По итогам проведенного анализа рабочей группой разрабатываются предложения о внесении изменений в нормативные правовые акты муниципального образования в целях формирования эффективных ставок

земельного налога и арендной платы за земельные участки. Изменения вносятся в нормативные правовые акты муниципального образования.

Рекомендуется также проводить постоянный мониторинг влияния действующих размеров арендной платы за землю на территории муниципального образования. Данный мониторинг может являться основой для принятия решения об изменении коэффициентов в интересах развития субъектов малого и среднего предпринимательства и реализации инвестиционных проектов в муниципальном образовании.



КЛЮЧЕВЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ ЭФФЕКТИВНОСТИ ВНЕДРЕНИЯ ПРАКТИК

Для оценки деятельности муниципальных образований по внедрению успешных практик рекомендуется использовать следующие ключевые показатели эффективности:

Наименование практики	Ключевые показатели эффективности внедрения практики
1. БАЗОВЫЕ ПРАКТИКИ	
1. Разработка документа стратегического планирования в области инвестиционной деятельности на территории муниципального образования	<ul style="list-style-type: none"> – Объем инвестиций в основной капитал за счет всех источников инвестиций, млн. рублей; – Среднесписочная численность занятых в экономике, тыс. человек.
2. Разработка и размещение в открытом доступе инвестиционного паспорта муниципального образования	<ul style="list-style-type: none"> – Число посетителей страницы в сети Интернет, на которой размещен инвестиционный паспорт в месяц/год, единиц; – Соотношение числа посетителей страницы в сети Интернет, на которой размещен инвестиционный паспорт в месяц/год, с численностью юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, действующих в муниципальном образовании, %; – Доля предпринимателей, пользующихся в своей деятельности информацией, содержащейся в инвестиционном паспорте муниципального образования от общего числа опрошенных предпринимателей, %.
3. Принятие комплекса нормативных актов, устанавливающих основные направления инвестиционной политики муниципального образования и развития малого и среднего предпринимательства	<ul style="list-style-type: none"> – Доля предпринимателей, удовлетворенных действующей системой муниципальных нормативных актов, устанавливающих основные направления инвестиционной политики муниципального образования и развития малого и среднего предпринимательства, от общего числа опрошенных предпринимателей, %; – Доля инвестиционных проектов, получивших поддержку органов местного самоуправления и муниципальных учреждений, от общего числа инвестиционных проектов, реализуемых на территории муниципального образования, %.
4. Организация сопровождения инвестиционных проектов по принципу «одного окна»	<ul style="list-style-type: none"> – Объем инвестиций в реализацию инвестиционных проектов, сопровождаемых по принципу «одного окна», млн. рублей; – Соотношение объема инвестиций в реализацию инвестиционных проектов, сопровождаемых по

Наименование практики	Ключевые показатели эффективности внедрения практики
	<p>принципу «одного окна», и объема инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования, %;</p> <ul style="list-style-type: none"> – Доля инвесторов, сопровождаемых по принципу «одного окна», и удовлетворенных работой профильной структуры, от общего числа инвесторов, сопровождаемых по принципу «одного окна», %.
5. Утверждение стандартов качества предоставления муниципальных услуг	<ul style="list-style-type: none"> – Доля муниципальных услуг, по которым приняты стандарты качества, от общего количества муниципальных услуг, %.
6. Внедрение системы оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы действующих муниципальных нормативных правовых актов, регулирующих вопросы, связанные с осуществлением предпринимательской деятельности	<ul style="list-style-type: none"> – Доля проектов муниципальных нормативных актов, регулирующих вопросы, связанные с осуществлением предпринимательской деятельности, прошедших процедуру оценки регулирующего воздействия, в общем числе принятых проектов муниципальных нормативных актов, регулирующих вопросы, связанные с осуществлением предпринимательской деятельности, %; – Доля действующих муниципальных нормативных актов, регулирующих вопросы, связанные с осуществлением предпринимательской деятельности, прошедших процедуру экспертизы (оценки фактического воздействия), в общем числе действующих муниципальных нормативных актов, регулирующих вопросы, связанные с осуществлением предпринимательской деятельности, %; – Среднее число участников публичных консультаций по оценке регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных актов, регулирующих вопросы, связанные с осуществлением предпринимательской деятельности, единиц.
7. Ежегодное инвестиционное послание Главы муниципального образования с принятием инвестиционной декларации (инвестиционного меморандума)	<ul style="list-style-type: none"> – Количество публикаций в СМИ (телеэфиры, печатные и интернет издания, брошюры, интернет-сайты), на которых размещено инвестиционное послание, единиц.
8. Утверждение и публикация ежегодно обновляемого Плана создания объектов необходимой для инвесторов инфраструктуры в муниципальном образовании и	<ul style="list-style-type: none"> – Количество созданных объектов необходимой инвесторам инфраструктуры, единиц; – Степень исполнения Плана создания объектов необходимой для инвесторов инфраструктуры, %; – Доля объектов необходимой для инвесторов

Наименование практики	Ключевые показатели эффективности внедрения практики
<p>порядка предоставления информации для размещения на Инвестиционной карте субъекта Российской Федерации</p>	<p>инфраструктуры (созданных и запланированных), отраженных на Инвестиционной карте субъекта Российской Федерации, от общего числа объектов необходимой для инвесторов инфраструктуры (созданных и запланированных), %.</p>
<p>9. Организация специализированного интернет-ресурса муниципального образования об инвестиционной деятельности, обеспечивающего канал прямой связи органов местного самоуправления с инвесторами</p>	<ul style="list-style-type: none"> – Число посетителей специализированного интернет-ресурса в месяц/год, единиц; – Соотношение числа посетителей специализированного интернет-ресурса в месяц/год, с численностью юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, действующих в муниципальном образовании, %; – Доля предпринимателей, пользующихся в своей деятельности информацией, содержащейся на специализированном интернет-ресурсе, от общего числа опрошенных предпринимателей, %.
<p>10. Формирование системы информационной и консультационной поддержки и популяризация предпринимательской деятельности, в том числе на базе многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг</p>	<ul style="list-style-type: none"> – Доля субъектов малого и среднего предпринимательства муниципального образования, принявших участие в обучающих мероприятиях, конференциях, форумах, круглых столах по вопросам развития предпринимательской деятельности, от общего числа субъектов малого и среднего предпринимательства муниципального образования, %; – Доля субъектов малого и среднего предпринимательства муниципального образования, получивших информационную и консультационную поддержку по вопросам предоставления финансирования, от общего числа субъектов малого и среднего предпринимательства муниципального образования, %; – Доля кредитных и микрофинансовых организаций, расположенных (имеющих филиалы) в субъекте Российской Федерации, к которому относится муниципальное образование, информация о программах и условиях предоставления субъектам малого и среднего предпринимательства заемного финансирования которых размещена на официальном интернет-сайте администрации муниципального образования или на специализированном интернет ресурсе муниципального образования, от общего числа кредитных и микрофинансовых организаций, расположенных (имеющих филиалы) в субъекте Российской Федерации, к которому относится

Наименование практики	Ключевые показатели эффективности внедрения практики
	муниципальное образование %; – Доля субъектов малого и среднего предпринимательства муниципального образования, владеющих информацией о реализуемых программах поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства на федеральном, региональном и муниципальном уровнях, от общего числа опрошенных предпринимателей,%.
11. Создание общественного совета по улучшению инвестиционного климата и развитию предпринимательства при Главе муниципального образования	– Доля вопросов и предложений, поступивших на рассмотрение общественного совета, по итогам которых приняты решения совета (подтверждается протоколом), от общего числа вопросов и предложений, поступивших на рассмотрение общественного совета, %; – Доля реализованных решений общественного совета, от общего числа решений, принятых общественным советом, %; – Доля членов общественного совета из числа предпринимателей, инвесторов и представителей бизнес-объединений, удовлетворенных результатами работы общественного совета, от общего числа членов общественного совета из числа предпринимателей, инвесторов и представителей бизнес-объединений, %.
12. Создание специализированных организаций поддержки инвестиционной деятельности и развития предпринимательства	Организация по работе с инвесторами: – Объем инвестиций в реализацию инвестиционных проектов, сопровождаемых специализированной организацией, млн. рублей; – Доля инвесторов, сопровождаемых специализированной организацией, и удовлетворенных работой профильной структуры, от общего числа опрошенных инвесторов, %. Центр поддержки предпринимателей: – Доля субъектов малого и среднего предпринимательства муниципального образования, воспользовавшихся услугами центра, от общего числа субъектов малого и среднего предпринимательства муниципального образования, %; – Доля субъектов малого и среднего предпринимательства, воспользовавшихся услугами центра и удовлетворенных качеством предоставленных услуг, от общего числа опрошенных субъектов малого и среднего

Наименование практики	Ключевые показатели эффективности внедрения практики
	<p>предпринимательства, воспользовавшихся услугами центра, %.</p> <p>Фонд городского развития:</p> <ul style="list-style-type: none"> – Количество проектов городского развития, реализуемых при поддержке фонда, единиц; – Объем финансирования, привлеченного фондом на реализацию проектов городского развития за счет всех источников финансирования, млн. рублей. <p>Коворкинг-центр:</p> <ul style="list-style-type: none"> – Количество клиентов коворкинг-центра, единиц; – Доля клиентов коворкинг-центра, удовлетворенных качеством работы центра, от общего числа опрошенных клиентов коворкинг-центра, %.
13. Формирование доступной инфраструктуры для размещения производственных и иных объектов инвесторов	<ul style="list-style-type: none"> – Количество объектов инфраструктуры для размещения производственных и иных объектов инвесторов, единиц; – Число действующих резидентов объектов инфраструктуры для размещения производственных и иных объектов инвесторов, единиц; – Показатели заполняемости объектов инфраструктуры для размещения производственных и иных объектов инвесторов, % от площади, предусмотренной для размещения резидентов.
14. Обеспечение присутствия на территории муниципального образования институтов развития и объектов финансовой инфраструктуры	<p>Институты развития и частные финансовые организации:</p> <ul style="list-style-type: none"> – Количество институтов развития и финансовых организаций, с которыми заключены соглашения о размещении представительств (филиалов, отделений, офисов) на территории муниципального образования, в том числе на базе объектов, находящихся в муниципальной собственности, единиц; <p>Финансовые институты муниципального образования:</p> <ul style="list-style-type: none"> – Количество вновь созданных рабочих мест (включая вновь зарегистрированных индивидуальных предпринимателей) в секторе малого и среднего предпринимательства при поддержке финансовых институтов муниципального образования.
15. Проведение мероприятий по сокращению сроков и финансовых затрат на прохождение разрешительных процедур в сфере земельных отношений и строительства при	<ul style="list-style-type: none"> – Среднее время прохождения разрешительных процедур в сфере земельных отношений и строительства при реализации инвестиционных проектов, дней; – Доля заявлений о государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним в

Наименование практики	Ключевые показатели эффективности внедрения практики
реализации инвестиционных проектов на территории муниципальных образований	отношении договоров аренды имущества, находящегося в муниципальной собственности (договоров, требующих регистрации), поданных в территориальное управление Росреестра органом местного самоуправления самостоятельно, %.
16. Включение в перечень услуг, предоставляемых на базе многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг, услуг, связанных с разрешительными процедурами в предпринимательской деятельности, а также в сфере поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства	<ul style="list-style-type: none"> – Доля государственных и муниципальных услуг, связанных с разрешительными процедурами в сфере предпринимательской деятельности, предоставляемых через МФЦ, от общего количества государственных и муниципальных услуг, связанных с разрешительными процедурами в сфере предпринимательской деятельности, предоставленных юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям в муниципальном образовании, %; – Доля государственных и муниципальных услуг в сфере предоставления поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства, предоставляемых через МФЦ, от общего количества государственных и муниципальных услуг в сфере предоставления поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, %.
17. Обеспечение профессиональной подготовки и переподготовки должностных лиц, ответственных за привлечение инвестиций и поддержку предпринимательства	<ul style="list-style-type: none"> – Доля должностных лиц, ответственных за привлечение инвестиций и (или) поддержку предпринимательства, прошедших аттестацию на соответствие квалификационным требованиям к должностям, связанным с привлечением инвестиций и (или) поддержкой предпринимательства, %; – Доля должностных лиц, ответственных за привлечение инвестиций и (или) поддержку предпринимательства, прошедших обучение и повышение квалификации по вопросам привлечения инвестиций и (или) поддержки предпринимательства, %.
2. ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЕ ПРАКТИКИ	
18. Утверждение процедуры реализации проектов с использованием механизма муниципально-частного партнерства	– Количество проектов, реализуемых с использованием механизма муниципально-частного партнерства, единиц.
19. Формирование системы управления земельно-имущественным комплексом,	– Доля свободных земельных участков, находящихся в муниципальной собственности, предоставленных для реализации инвестиционных проектов, %.

Наименование практики	Ключевые показатели эффективности внедрения практики
соответствующей инвестиционным приоритетам муниципального образования	
20. Проведение мероприятий по сокращению сроков разрешительных процедур для строительства, реконструкции линейных сооружений «последней мили» в целях подключения объектов капитального строительства к системам инженерной инфраструктуры	<ul style="list-style-type: none">– Среднее время прохождения разрешительных процедур для строительства (реконструкции) линейных сооружений «последней мили» в целях подключения объектов капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, дней;– Доля территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъекта Российской Федерации, а также ресурсоснабжающих организаций, с которыми заключены соглашения о сокращении максимальных сроков осуществления процедур, необходимых для предоставления муниципальной услуги, %.
21. Формирование обоснованных эффективных ставок земельного налога и арендной платы за земельные участки для приоритетных категорий плательщиков	<ul style="list-style-type: none">– Объем инвестиций, привлеченных на реализацию инвестиционных проектов, в отношении которых принято решение о предоставлении льготных ставок земельного налога и (или) арендной платы за земельные участки, находящиеся в муниципальной собственности;– Количество рабочих мест, созданных в рамках инвестиционных проектов, в отношении которых принято решение о предоставлении льготных ставок земельного налога и (или) арендной платы за земельные участки, находящиеся в муниципальной собственности, единиц;– Бюджетная эффективность предоставления льготных ставок земельного налога и арендной платы за земельные участки, находящиеся в муниципальной собственности (соотношение налоговых поступлений от предприятий, расположенных на земельных участках, для которых установлены льготные ставки, и выпадающих доходов местного бюджета от установления льготных ставок).

КЛЮЧЕВЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ ЭФФЕКТИВНОСТИ ДЛЯ ГЛАВ АДМИНИСТРАЦИЙ (СИТИ-МЕНЕДЖЕРОВ) ПО РАЗВИТИЮ И ПОДДЕРЖКЕ СУБЪЕКТОВ МАЛОГО И СРЕДНЕГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА

Для оценки деятельности Глав администраций (сити-менеджеров) по развитию и поддержке субъектов малого и среднего предпринимательства рекомендуется использовать следующие ключевые показатели эффективности:

№	Показатель	Правовое основание	Источник
1	Число субъектов малого и среднего предпринимательства в расчете на 10 тыс. человек населения	Указ Президента Российской Федерации от 28.04.2008 N 607 "Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов"	Росстат/органы местного самоуправления
2	Доля среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) малых и средних предприятий в среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) всех предприятий и организаций	Указ Президента Российской Федерации от 28.04.2008 N 607 «Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов»	Росстат/ органы местного самоуправления

№	Показатель	Правовое основание	Источник
3	Доля поступления налогов, связанных с применением специальных налоговых режимов для субъектов малого и среднего предпринимательства (УСН, ЕНВД, ПСН, ЕСХ), в общих налоговых доходах муниципального образования	Налоговый кодекс Российской Федерации	ФНС России
4	Доля объема муниципальных контрактов, заключенных с субъектами малого и среднего предпринимательства, от общего объема муниципальных контрактов, заключенных в отчетном периоде	Федеральный закон № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»	Казначейство/ органы местного самоуправления
5	Удовлетворенность субъектов малого и среднего предпринимательства – получателей муниципальной поддержки оказанной поддержкой	Федеральный закон № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации»	органы местного самоуправления

РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ВНЕДРЕНИЮ УСПЕШНЫХ ПРАКТИК

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Эффективность реализации вновь принимаемых мер и инициатив может быть достигнута путем обеспечения контроля за ходом и результатами внедрения успешных практик. С целью подтверждения эффективности практик, включенных в «Атлас муниципальных практик», а также дальнейшей разработки эффективной модели полномасштабного внедрения, Агентством в настоящее время осуществляется их пилотная апробация в ограниченном числе муниципальных образований.

Первые результаты пилотной апробации уже позволили скорректировать набор рекомендуемых к внедрению успешных практик, а также детализировать рекомендации Агентства в отношении полномасштабного внедрения.

Полномасштабное внедрение практик, включенных в «Атлас муниципальных практик», будет осуществляться исходя из следующих принципов:

- **плановость:** внедрение осуществляется на основании плана мероприятий по внедрению успешных практик (далее – План), вошедших в «Атлас муниципальных практик», перечень которых закреплен трехсторонним соглашением (План закрепляет ответственных за выполнение мероприятий со стороны органов местного самоуправления, а также сроки и результаты реализации мероприятий);
- **инициативность:** пилотные муниципальные образования самостоятельно осуществляют планирование и выполнение мероприятий, направленных на внедрение успешных практик;
- **мониторинг и оценка:** ход и результаты реализации практик, включенных в План, оцениваются органами исполнительной власти субъекта Российской Федерации и предпринимательским сообществом;
- **авторский контроль:** методическую поддержку процесса внедрения практик, а также контроль соблюдения механизма внедрения осуществляет Агентство.

Уникальностью модели внедрения практик является то, что практики могут быть внедрены «из первых рук», то есть пилотным муниципальным

образованиям необходимо только реализовать мероприятия, описанные в «Атласе муниципальных практик», адаптируя их для себя, исходя из сложившейся социально-экономической ситуации. Реализация мероприятий по внедрению практик позволит муниципальным образованиям активно включиться в работу по улучшению инвестиционного и предпринимательского климата в стране.

Важным элементом оценки успешности внедрения муниципальными образованиями практик, включенных в «Атлас муниципальных практик», является участие в такой оценке представителей предпринимательского сообщества, ведущих свою деятельность на территории муниципальных образований, что позволит получать оценку успешности внедрения практик с точки зрения потребителей услуг и непосредственной целевой аудитории проводимых муниципальными образованиями мероприятий.

В качестве социально-экономических результатов реализации успешных практик, включенных в «Атлас муниципальных практик», будет рассматриваться динамика роста показателей, применяемых для оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов, утвержденных Указом Президента Российской Федерации от 28 апреля 2008 года № 607 «Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов».